

ПРОБЛЕМЫ БЫЛИ И БУДУТ. ГЛАВНОЕ – СПОСОБНОСТЬ ИХ РЕШАТЬ!

В связи с предложениями некоторых представителей исполнительной и законодательной власти о сокращении отчислений в Фонд Чернобыля ходит немало различного рода слухов и кривотолков о дальнейшей судьбе тех начинаний, работ по минимизации последствий катастрофы, которые проводились и проводятся в зоне отчуждения. Как могут повлиять сокращения поступлений в фонд на дальнейшую деятельность здешних предприятий и организаций? Не повлечет ли это сокращения проводимых в Чернобыльской зоне работ, что в свою очередь чревато опасными последствиями для окружающей среды? Ответить на эти и другие вопросы корреспонденты газеты попросили работников Администрации зоны отчуждения, ее начальника **Александра Гребенюка**, руководителей отделов: финансово-экономического – **Алексея Байлюка** и организации труда – **Виталия Малюка**.



На фото (слева направо): Алексей БАЙЛЮК, Александр ГРЕБЕНЮК и Виталий МАЛЮК.

проводимых в Чернобыльской зоне работ, что в свою очередь чревато опасными последствиями для окружающей среды? Ответить на эти и другие вопросы корреспонденты газеты попросили работников Администрации зоны отчуждения, ее начальника **Александра Гребенюка**, руководителей отделов: финансово-экономического – **Алексея Байлюка** и организации труда – **Виталия Малюка**.

А. В. Гребенюк: Еще в 1997-м правительство Украины выходило в Верховный Совет с предложением снизить ставки отчислений в Чернобыльский фонд с 12 до 6 %. В том же году Верховный Совет снизил размер этих отчислений до 10 %. Однако это решение отнюдь не повлияло на размеры финансирования работ, проводившихся в зоне отчуждения. Если в 1997 году нам было выделено при 12 % отчислении 132 млн. грн., то в 1998-м при отчислении 10 % мы получили лимит в 137 млн. грн. Из этого простого приме-

ра видно, что правительство очень много внимания уделяет тому, что происходит в зоне отчуждения, и потому вопрос о прекращении финансирования работ в ней не стоит. Стоит вопрос об отработке общих подходов со стороны Администрации зоны отчуждения по уменьшению расходов, связанных с выполнением местных работ. Однако мы не должны забывать, что обеспечиваем экологическую, радиационную безопасность порядка 40 миллионов населения Украины, проживающих в бассейне р. Днепр. Поэтому весь комплекс работ, который предусмотрен Законом о правовом режиме территории, будет выполняться до тех пор, пока этот Закон существует. Позиция Администрации зоны отчуждения состоит в том, чтобы определить, какие работы необходимо продолжать выполнять, а какие можно временно отложить.

Сейчас мы пересматриваем программу на второе полугодие и одновременно будем выработать новые подходы к организации про-

(Окончание на стр. 2)

изводственно-хозяйственной деятельности. Например, предприятие "Комплекс" захоронивает радиоактивные отходы. По программе в этом году оно должно захоронить 40 тыс. тонн. Оставить эту цифру, или ее уменьшить?

Специалисты, которые работают в этом направлении, и научно-технический совет настаивают на сохранении этих объемов. А под них необходимы будут люди, механизмы. Сколько? Это мы конкретно будем оговаривать в договорах.

Есть какая-то часть работ, которую мы сможем выполнить в будущем. Это будет решать рабочая группа, занимающаяся подготовкой программы на второе полугодие.

На примере прошлого года видно - при лимите в 132 млн. грн. зона отчуждения была профинансирована на 104 млн. грн. Недопоступление из бюджета составило 28 миллионов, но при этом мы выполнили программу работ. Значит от чего-то можно временно отказаться. Так что на второе полугодие составим реальную программу с учетом ожидаемого финансирования.

Как оценивается вами нынешняя ситуация с поступлением финансов на счета предприятий, занимающихся различными видами деятельности в зоне отчуждения? Ожидаются ли опять задержки с выплатой заработной платы, и чем вы объясняете такие ситуации в прошлом?

Сегодня по данным статистических предприятий задолженности по выплатам за март у нас уже нет. Все подразделения по выплате зарплат находятся сейчас в равных условиях. Финансирование зоны, к сожалению, отстает. При плане 48 млн. 745 тыс. грн. профинансировано работ на 35 млн. 700 тыс. Из этой суммы 10 млн. было выделено объекту "Укрытие", из них 1 млн. грн. МНТЦ "Укрытие". Итого профинансировано 73 %.

Сказать, что сейчас мы финансируемся хуже всех, мы не можем. Потому, что зона отчуждения финансируется приоритетно. А задолженности по зарплате существуют по другим причинам.

Есть у нас другие статьи расходов, связанные с выплатой денежных компенсаций. Сокращения персонала проводилось в первую очередь за счет фонда оплаты труда, да и выплаты выслуги лет проводились на ряде предприятий также из этого фонда и не были возмещены. То есть фактически получилось так: эти деньги были выплачены, а мартовская зарплата - нет.

Не считаете ли вы, что в данном случае руководители предприятий допустили злоупотребления?

Ответить на этот вопрос однозначно весьма непросто. Лучше, если на него ответит начальник финансово-экономического отдела АЗО Алексей Алексеевич Байлок.

А. А. Байлок: - Основная коллизия, на мой взгляд, состоит в макропоказателях финансовой деятельности в зоне отчуждения. Если взять для примера ГП "Чернобыльсервис" (включенном в комплексную программу) - оно по своим задачам обязано предоставлять услуги только бюджетным, но оказывая услуги и внебюджетным потребителям. И предоставляются эти услуги за счет БЮДЖЕТНЫХ средств. Что происходит в результате? Не секрет, что большинство субподрядных крупных предприятий, которые работают в зоне - неплатежеспособны. Но услуги они потребляют: по проживанию, питанию, коммунальному обеспечению и т. д.

На это тратятся бюджетные средства, выделяемые Администрацией зоны отчуждения ГП "Чернобыльсервис" для оказания услуг БЮДЖЕТНЫМ организациям. В следствии того, что нет возврата бюджетных сумм за оказанные услуги, идут перекосы в финансировании хозяйственной деятельности "Чернобыльсервиса", реальным результатом которых и явились невыплаты зарплат.

Вы можете назвать конкретные суммы, которые не вернулись "в оборот"?

Например, в программе на 1998 год общий объем возвратных сумм на оказание услуг внебюджетным организациям "Чернобыльсервисом" запланирован в размере 6 млн. грн. За 4 месяца этого года мы получили реального возврата не более миллиона гривен.

Начальник отдела организации труда АЗО **Виталий Алексеевич Малюк:**

- Злоупотребления, о которых вы спросили, напрямую зависят от того, насколько жестко осуществляется контроль за расходованием бюджетных средств непосредственно на предприятиях. И тут тоже есть свои нюансы. Необходимо отметить, что наши предприятия - это **государственные** предприятия, имеющие уставы, руководствуясь которыми они получают определенную свободу действий.

И это в некоторой степени связывает нам руки. И тем не менее система оплаты, которая сейчас сложилась, дает нам большие возможности регулировать эти процессы.

Во-первых, Администрация зоны имеет право согласовать сводную ведомость по оплате труда. Это дает возможность решать - какие из затрат, связанных с производственно-хозяйственной деятельностью, следует оплачивать в первую очередь. Нам подаются реестры необходимых платежей и Администрация решает: это - целевое использование, а это - не целевое.

Система эта несколько громоздка и неудобна для предприятий, зато усиливает контроль за использованием бюджетных средств. В случае с выплатой выслуги лет в "Чернобыльсервисе" - это была инициатива только самого предприятия и его составляющих, а не Администрации.

- Вы упоминали о нестыковке в получении и выплате денег предприятиями. Можно об этом сказать конкретнее?

ПРОБЛЕМЫ БЫЛИ И БУДУТ. ГЛАВНОЕ - СПОСОБНОСТЬ ИХ РЕШАТЬ!

- Поконкретнее можно, но с применением условных цифр, так как в настоящее время конкретных данных под рукой не имею.

Фонд зарплаты труда "Чернобыльсервиса" составлял, предположим, два миллиона гривен. И эти два миллиона они получили. Но в них не вошла "выслуга лет". А они из этих двух миллионов эту сумму выплатили. И, соответственно, у них образовался дефицит по основной заработной плате. И этот дефицит нам необходимо покрыть в ближайшее время.

А. А. Байлок: - Порядка 800 тыс. гривен "Чернобыльсервис" запрашивал целевых средств в конце прошлого года под сокращение персонала. Но они их не получили. Мы запрашивали эти средства у нашего Министерства, но сверх сметы ничего не поступило. В результате часть средств из фонда оплаты труда ушла на компенсации освобожденному персоналу. И это тоже усугубило ситуацию.

В. А. Малюк: - Более того, Министерство нам однозначно заявило - все выплаты, связанные с сокращениями, проводить только из фонда оплаты труда. Оно письменно отказало нам в компенсации выплат по сокращению численности персонала.

- Из каких же источников, по мнению руководителя финансовых органов МЧС Украины, производить оплаты сокращаемым? Тут просто какой-то замкнутый круг получается!

А. А. Байлок: - В части источника покрытия затрат на проплаты по выслуге лет решение отдела труда и заработной платы Управления экономики и финансов МЧС однозначно: это должны быть небюджетные средства.

Но в условиях, когда на предприятиях нашего Министерства, которые функционируют в зоне отчуждения, отсутствует дифференцированный учет бюджетных и небюджетных средств, естественно, что все небюджетные средства, поступающие на расчетные счета предприятий, при условии их недофинансирования, ими "поедаются", дабы покрыть дефицит бюджетных средств. В дальнейшем может возникнуть парадоксальная ситуация.

Если Кабинет Министров жестко поставит вопрос о сокращении финансирования предприятий и организаций зоны отчуждения, денег едва хватит на фонд оплаты труда и начисления. Работы в зоне отчуждения вести будет НЕ ЗА ЧТО! Совершенно естественно возникает вопрос: зачем в зоне держать пять с половиной тысяч человек работающего персонала, который не может за эти деньги (бюджетное финансирование) выполнять объемы работ, предусмотренные утвержденной программой. Вот для того, чтобы сбалансировать все это, нами пересматривается в сторону резкого сокращения некоторых видов деятельности комплексная программа на июль-декабрь 1998 года.

- Повлечет ли это сокращение работ сокращение работающего персонала?

А. В. Гребенюк: - Комплекс работ по ликвидации последствий аварии необходимо выполнять. Если даже будет принято решение об уменьшении отчислений с заработной платы в Чернобыльский фонд с 10 % до 3 %, это не говорит о том, что не будет финансироваться зона. Она будет финансироваться тогда из общих поступлений в бюджет, а не из Фонда. Или часть будет финансироваться из фонда, а часть из бюджета. Это не столь важно. Работы на территории зоны отчуждения будут выполняться. Это большая территория, которая представляет собой экологическую опасность для Украины, и не только ее одной. И мы здесь для того, чтобы обеспечивать радиологическую безопасность государства.

Будут ли сокращения персонала - однозначно сейчас сказать не могу. По простой причине: мы пока что не вышли на реаль-

ную программу, которую стопроцентно профинансируют в течение второго полугодия.

Что же сокращать, какие работы? Водоохранные - необходимы, радиоактивными отходами заниматься нужно, мониторинг крайне важен, охрана территории... Эти и другие подобные работы связанные в одно целое, сведены сегодня до такого минимума, что профсоюз "отступать" просто некуда.

Другой вопрос, что должна произойти какая-то трансформация внутри предприятия - не это процесс, который переживает каждое подразделение. Поэтому сейчас сказать о том, что сокращение непременно будет - я не могу. Тем более, что согласно новому тарифному соглашению между ЦК профсоюза работников атомной энергетики и промышленности Украины и нашим Министерством в год может быть сокращено не более 10% работающих на каждом из предприятий зоны отчуждения. Немаловажно и

то, что затраты по обеспечению нормальной работы предприятий и организаций в зоне отчуждения будут уменьшаться. В этом направлении сейчас работает специальная финансовая группа, созданная при Администрации зоны отчуждения. Главная ее задача - создать систему, при которой под конкретную работу будут выделяться конкретные деньги.

Это нам жестко предписывает акт Главного контрольно-ревизионного управления. Есть по этому поводу и решение Коллегии нашего Министерства. Сейчас отработается механизм выполнения в полной мере постановления Кабинета Министров № 250 об обеспечении работников зоны отчуждения бесплатным питанием, проживанием, спецодеждой и так далее, что осуществляется сейчас централизованно, через "Чернобыльсервис".

- Александр Викторович, с самого начала вашей деятельности в зоне отчуждения вами часто поднимается такой важный вопрос, как наполнение Чернобыльской, бюджетной "касы". Как в настоящее время обстоят дела с внедрением предложенных вами программ, какой экономический эффект они дают, какие есть задумки на перспективу?

- Уже в 1993 году принималось решение о восполнении Чернобыльского фонда, используя некоторые виды деятельности, в частности, продажу металла. Я не первый, кто поднимал этот вопрос. Сейчас он стал еще актуальнее. Сегодня Администрацией зоны отчуждения разработана общая программа, в которую отдельными составляющими входят программы "Лес" и "Металл", продажа неликвидов со складов ПМТС, строительство цеха по переработке древесины, а также ликвидация вахтового поселка Зеленый Мыс. Каждая из этих программ даст нам определенные средства.

Реальный пример - программа "Лес". Сейчас ГП "Чернобыльлес" и "Лесная станция" подготовили к продаже 1000 куб. м. древесины. Они уже реализовали 300 куб. м., результатом чего стала возможная покупка мяса, которое было передано нашему предприятию общественного питания. Таким образом мы частично решаем наши проблемы за счет продажи леса и металла, снимаем "напряжение" там, где нужны деньги. Именно благодаря внедрению этих программ Администрация сегодня может решать вопрос о повышении стоимости рационов питания - вопрос, который стоит весьма остро в связи с рекомендациями Министерства здравоохранения Украины.

Благодаря программе "Металл" предприятие "Комплекс" частично покрыло задолженность по зарплате, а также улучшило свое материально-техническое снабжение.

Что мы ожидаем в дальнейшем от реализации программы "Металл"? Буквально сегодня подписан приказ, в котором разрешено участвовать в этой программе предприятиям зоны отчуждения. Это поставит всех в сравнительно равное положение.

И если ГП "Чернобыльсервис" продало со складов свинец и купило аккумуляторы, то это только можно приветствовать. Без аккумуляторов машины и автобусы не поедут, а деньги, сэкономленные на их покупку, пойдут на зарплату.

Весьма помогают нам экономить средства взаимозачеты. Используя эту систему, мы смогли обновить мебель, снабдить ею наш детский дом отдыха (в прошлом пионерский лагерь), пансионат "Надежда". Обеспечили материалами некоторые строительные работы.

Что касается возможного развития в будущем. Известно, что есть Меморандум о закрытии Чернобыльской АЭС. Слава Богу, сейчас запустили третий энергоблок, и станция начала зарабатывать себе деньги. Для

нас это весьма важно, поскольку снимается определенное социальное напряжение. Люди на станции опять заняты своей непосредственной работой. Но это лишь на некоторое время снимает остроту проблем как зоны, так и ЧАЭС. Ведь Меморандум существует и станцию рано или поздно закроют - на это есть решение правительства Украины. Что будет дальше?

Администрация зоны отчуждения разработала концепцию, которая в ближайшее время будет обсуждаться в Министерстве энергетики для доклада правительству о возможности реализации проекта строительства объекта по производству электроэнергии суммарной мощностью 1600 МВт, что составляет те же мощности первого и второго блоков ЧАЭС.

Это будет газовая электростанция негосударственной формы собственности. Привлекательность площадки зоны весьма существенна, механизм привлечения денег реальный. Особенность проекта, во-первых, в том, что государству не придется вкладывать в него средства, а это в сложившейся ситуации немаловажно. Во-вторых, это будет совместный украинско-российский проект.

Хочется подчеркнуть, что реализация данного проекта напрямую никоим образом не связана с закрытием ЧАЭС - это отдельный вопрос, который будет регулироваться государством. А построить станцию именно здесь, в зоне, вполне можно и даже необходимо: коммуникации, город, общераспределительные устройства - все есть, и затраты, связанные с инфраструктурой, выпадают из проекта.

- Персонал новой станции может быть переучен из числа атомщиков?

- Частично да, но не весь. ЧАЭС будет постепенно закрываться, существует соответствующая процедура, и там еще долго будут работать люди. Но часть груза ответственности и финансовой нагрузки мы сможем взять на себя, если будем строить под контролем государственных структур но без вложения государственных средств.

- И когда же можно ожидать подачи первой выработанной электроэнергии. В первом десятилетии следующего столетия?

- Как раз и не угадали. Почему и была выбрана негосударственная форма деятельности - она более мобильна. От момента принятия решения до нажатия на кнопку "пуск" должно пройти два с половиной года. И если к 2000 году эта кнопка будет нажата, то это даст дополнительные рабочие места, реальную заработную плату, отчисления в бюджет и так далее.

Не хотел бы предугадывать, но надеюсь, что решение о строительстве станции будет принято, и у нас есть все возможности, чтобы внедрить его в жизнь.

Что касается других источников поступления средств - мы прорабатываем вопросы с белорусской "сторона" об открытии транзита по реке Припять. Переговоры ведет Киевский речной порт Министерства водного транспорта. Для того, чтобы по реке опять пошли суда, необходимо прочистить и углубить русло. Заинтересованы в этом коммерческие организации Беларуси, которые хотят, чтобы грузы шли самым коротким путем. Они выделят деньги на очистку реки, а мы поставим посты и обеспечим проводку судов. Все это также даст дополнительные рабочие места.

- Принятие Полесского района в состав зоны отчуждения повлечет за собой значительные расходы?

- Программа 1998 года сверстана таким образом, что работы по Полесскому району пока не предусмотрены. Финансирование работ в дальнейшем запланировано, но незначительное. Увеличение количества работающих там будет достигнуто за счет внутренних резервов. Насколько будет увеличен персонал в ГП "РАДЕК", "Чернобыльлес". Дополнительно принята под наше управление одна пожарная часть. Введено подразделение МВД по охране нового района.

Дальнейшее финансирование во многом зависит от того объема работ, которые на новых, кстати сильно загрязненных территориях необходимо будет выполнять.

Сегодня совершенствуется концепция в целом об управлении опасными и расходованием бюджетных средств. И с руководителями предприятий, и с Администрацией зоны отчуждения и зоны безусловного (обязательного) отселения спрос будет серьезный за выполнение тех функций, которые возлагает на нас министерство, государство.

**Беседовали
Алексей ЧЕРНОВ,
Николай ВАРЧИН.
Фото Николая ПЕТРИЧЕНКО.**