Чернобыльцам — о Чернобыле?

16 марта в Киеве состоялись парламентские слушания "Современное состояние и актуальные задачи преодоления последствий Чернобыльской катастрофы"

Парламентские слушания были посвящены 25-й годовщине аварии на Чернобыльской АЭС, которая будет отмечаться 26 апреля. Зал заседаний Верховной Рады был полон — на слушаниях присутствовали представители территориальных общин, которые проживают в пострадавших в результате аварии 1986 года населенных пунктах, многочисленных общественных организаций и коллектива Чернобыльской АЭС. К сожалению, состоявшиеся слушания вышли не столько парламентскими, сколько общественными - ложа правительства полна не была, а из депутатского корпуса в зале находились преимущественно члены профильного "чернобыльского" комитета.

Майя РУДЕНКО,
фото Вадима ИВКИНА

Открывая заседание, первый заместитель председателя Верховной Рады Адам Мартынюк предложил присутствующим почтить минутой молчания память всех, кто в течение 25 лет, прошедших со времен Чернобыльской катастрофы, стал ее жертвой. Мартынюк отметил, что сегодня 2 миллиона 110 тысяч украинцев считаются пострадавшими от Чернобыльской аварии. Он также напомнил, что "по инициативе президента в апреле будет проведена международная конференция, посвященная этой проблеме. К участию в ней будут приглашены руководители государств, правительств и другие лица, от которых зависит и будет очень многое зависеть для последующего развития этой ситуации, в лучшем понимании этого слова".

Первый заместитель председателя Верховной Рады отметил, что по итогам первого квартала парламент намерен пересматривать Государственный бюджет на 2011 год, так как есть перспектива увеличения доходной его части.

— Мы найдем возможность и будем предлагать направить часть средств именно на решение чернобыльских проблем, потому что, поверьте, я еще раз отмечаю, я знаю, как мало, к величайшему сожалению, государство уделяет внимания этим вопросам! — сказал А. Мартынюк.

В начале заседания представители Кабинета министров отчитались о ходе работ по ликвидации последствий аварии. Председатель Госагентства по управлению зоной отчуждения Владимир Холоша сообщил, что в 2010 году было переработано и передано на захоронение 64 тыс. кубометров радиоактивных отходов (всего с 1986 года — более 923 тыс. кубометров). А в 2008 и 2009 годах были введены в эксплуатацию хранилища отходов, стабилизированы строительные конструкции объекта "Укрытие".

— Они обезопасят объект от разрушения на ближайшие 10—15 лет, пока не будет построен новый безопасный конфайнмент, — отметил В.Холоша.

Он также подчеркнул, что недофинансирование бюджетных программ по снятию с эксплуатации ЧАЭС и преобразованию объекта "Укрытие" в экологически безопасную систему за последние годы "стало уже хроническим явлением". По его словам, потребность в 2011 году на данные программы составляет около 125 млн. долларов США, при этом в госбюджете заложена вдвое меньшая сумма.

— Хроническое недофинансирование не дает возможности выполнять необходимые работы по снятию с эксплуатации ЧАЭС, усложняет сопровождение международных проектов, существенно увеличивает время на выведение энергоблоков из эксплуатации, — констатировал Владимир Холоша.

Председатель парламентского Комитета по вопросам экологической политики, природопользования и ликвидации последствий Чернобыльской катастрофы Анатолий Семинога, выступая на слушаниях, сообщил, что на завершение чернобыльских проектов не хватает средств, и призвал страны-доноры к дополнительным взносам.

— На сегодняшний день Украине необходимо около 740 миллионов евро для завершения чернобыльских проектов. Украина ждет, что страны-доноры сделают дополнительные взносы в чернобыльский фонд "Укрытие" и на счета ядерной безопасности, — сказал Семинога. По его словам, эти средства будут направлены в первую очередь на реализацию основных международных проектов — на строительство нового безопасного конфайнмента над разрушенным реактором на Чернобыльской АЭС и на создание хранилища отработавшего ядерного топлива.

— Значительно задерживаются сроки реализации проектов международной технической помощи, вследствие чего растет их стоимость, — отметил Семинога. — Так, на текущий момент стоимость проекта строительства нового безопасного конфайнмента увеличилась почти втрое — с 505 миллионов долларов США до одного миллиарда евро, а срок его завершения продлен на 7—8 лет в сравнении с начальным, который был установлен планом осуществления мероприятий на объекте "Укрытие", принятом во исполнение Меморандума о взаимопонимании между правительством Украины и правительствами стран "большой семерки" и комиссии европейского сообщества относительно закрытия Чернобыльской АЭС.

По мнению главы комитета, само решение о закрытии ЧАЭС в 2000 году не было в достаточной мере продуманным и подготовленным.

— После десяти лет, прошедших после остановки последнего энергоблока ЧАЭС, нужно признать, что это решение не было подготовлено ни технически, ни экономически, ни социально, ни политически, — сказал он. — В 2000 году, принимая беспрецедентное для мировой практики решение о досрочном прекращении эксплуатации атомных энергоблоков Чернобыльской АЭС, которые еще далеко не использовали свой ресурс, надо было признать, что расходы на снятие с эксплуатации одного энергоблока по величине могут сравняться с (расходами) на строительство нового. В ценах 2010 года это 2,5 миллиарда долларов, — отметил депутат. По его словам, в течение 10 лет после остановки ЧАЭС Украина выделяет на снятие с эксплуатации блоков станции 50 миллионов долларов ежегодно. — При этом этих денег хватает только на поддержание блоков в безопасном состоянии, работы по снятию блоков с эксплуатации практически не финансируются, — подчеркнул Семинога.

Депутат Верховной Рады из фракции Партии регионов Михаил Глазунов в своем выступлении подчеркнул, что последний действующий энергоблок ЧАЭС был остановлен в беспрецедентных для мировой практики условиях:

— Без соответствующего проекта выведения из эксплуатации, без специального фонда финансирования, без надлежащей нормативно-правовой базы. Несмотря на многочисленные обещания партнеров, адекватной международной помощи в реализации этих мероприятий (остановки ЧАЭС), создания необходимой инфраструктуры обращения с отработанным ядерным топливом и радиоактивными отходами, строительства энергозамещающих мощностей так и не пришло, — сказал депутат. — Финансирование практически всех этих мероприятий тяжелым бременем легло на государственный бюджет.

Глазунов отметил в связи с этим, что инициатива Виктора Януковича относительно объявления 2011 года Годом решения чернобыльских проблем "требует понимания и поддержки не только в Украине, но и в странах "большой восьмерки", Евросоюза, в других государствах мира". Заместитель министра социальной политики Константин Ващенко рассказал о государственной помощи пострадавшим в результате аварии на ЧАЭС. По его словам, для выполнения требований Закона "О статусе и социальной защите граждан, пострадавших вследствие Чернобыльской катастрофы" нужно почти 74 млрд. грн. в год.

— Это проблематично для любой страны, даже в период экономического роста. После принятия закона в 1991 году в полном объеме он выполнялся лишь в первые два года, — отметил К.Ващенко. Он также сообщил, что на социальную помощь чернобыльцам в госбюджете текущего года предусмотрено всего 7,78 млн. грн. и предложил "реформировать систему помощи" — в частности, выплачивать ее лишь "приоритетным категориям пострадавших". Данное заявление вызвало бурную реакцию со стороны представителей общественных организаций, которые тут же раскритиковали предложение министерства.

— Жилищная программа — ноль, программа реабилитации зоны чернобыльской катастрофы — тоже ноль. Правительство оставляет медицинское обеспечение на уровне 2 грн. на человека в год, закладывая 300 млн. грн. на

медобеспечение чиновников высшего ранга! — заявил с трибуны президент Всеукраинской общественной организации инвалидов "Союз Чернобыль" Юрий Андреев. Помимо этого, представители общественности выступили против внесенного в Раду правительственного законопроекта №7562, гарантирующего выплату компенсаций по судебным решениям, принятым не в пользу государства.

Для справки. *В январе в Верховной Раде был обнародован законопроект №7562 "О гарантиях государства по исполнению решений суда", согласно которому ВРУ предложено передать Кабинету министров полномочия самостоятельно определять размеры социальных выплат и льгот ряду категорий населения, а также порядок их выплат.Источником этих выплат являются средства, предназначенные бюджетом для обеспечения социальных льгот, в том числе и чернобыльцам. Согласно документу, эти изменения коснутся ветеранов и детей войны, жертв нацистских преследований, ветеранов труда, чернобыльцев и семей, проживающих на территориях радиоактивного загрязнения. Законопроект резко критикуют оппозиция и представители общественных организаций. Они указывают, что в случае принятия этого законопроекта социальные гарантии и льготы многих категорий населения, в том числе и чернобыльцев, "сократятся в десятки раз".*

Таким образом, по мнению выступавших, происходит оттягивание средств из реальных программ, направленных на выполнение гарантированных чернобыльцам льгот.

— Мы много лет слышим слова "минимизация последствий аварии", но законопроектом №7562 началась минимизация чернобыльцев", — возмутился председатель Ровненского областного объединения "Союз Чернобыль" Георгий Хиля. Заявление Г.Хили активно поддержал председатель комитета Верховной Рады по вопросам экологической политики, природопользования и ликвидации последствий Чернобыльской катастрофы Анатолий Семинога. Он заявил, что возглавляемый им комитет рекомендует отклонить законопроект №7562 без рассмотрения Верховной Радой. Правда, как резонно заметил председательствующий на слушаниях первый заместитель председателя ВР А.Мартынюк, для отклонения законопроекта потребуется поддержка парламентского большинства. Этой же точки зрения придерживается и уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека Нина Карпачева. В своем выступлении она призвала правительство отозвать законопроект, ущемляющий права ликвидаторов-чернобыльцев, и обеспечить индексацию их льгот.

— Печально известный проект Закона Украины "О гарантиях государства относительно выполнения решений суда" уже спровоцировал соотечественников на акции гражданского неповиновения с целью защиты собственных законных прав, а предлагаемые проектом механизмы не решают существующих проблем (чернобыльцев). Поэтому с этой трибуны сегодня я хочу призвать правительство... отозвать этот законопроект, — подчеркнула Нина Карпачева.

Она также отметила:

— В последнее время утрачен комплексный подход к минимизации последствий Чернобыльской катастрофы и защите пострадавшего от нее населения, между разными ведомствами распылена ответственность за реализацию государственной политики в этой сфере, сведена на нет роль науки.

По словам Карпачевой, по этим причинам основные задачи, которые определены Общегосударственной программой преодоления последствий Чернобыльской катастрофы на 2006—2010 годы, не были выполнены, а новая программа до сих пор не принята. Омбудсмен заявила, что права ликвидаторов последствий аварии на ЧАЭС и пострадавших от трагедии на государственные гарантии социальной защиты должны определяться законом и индексироваться в зависимости от роста стоимости жизни. Но пока этого не происходит, заметила Карпачева, выразив обеспокоенность несовершенством бюджетной политики финансового обеспечения прав чернобыльцев.

— За четверть века общий объем государственного бюджета увеличился в шесть с половиной раз, а на лечение одного чернобыльца ежегодно направляется лишь около двух с половиной гривен! Такое отношение к чернобыльцам, ежедневно теряющих остатки своего здоровья, обрекает их на отчаяние, — сказала омбудсмен.

Карпачева напомнила, что в квартирных очередях стоят 39 тысяч чернобыльцев, при этом за последние три года в бюджете "не предусматривалось ни одной гривны на строительство или приобретение квартир для этой категории граждан Украины".

В финале слушаний А.Семинога озвучил предложение профильного комитета ВР обратиться в Кабмин с просьбой разработать новую государственную программу преодоления последствий Чернобыльской катастрофы на 2012—2016 годы, поскольку срок действия предыдущей истек в 2010 году.

По результатам прошедших слушаний был разработан проект рекомендаций ВРУ Кабинету министров, в числе которых, в частности, значится: при разработке проекта Закона Украины "О Государственном бюджете на 2012 г." предусмотреть увеличение расходов по ряду бюджетных программ, в том числе на поддержку в безопасном остоянии энергоблоков и объекта "Укрытие", мероприятия по снятию с эксплуатации энергоблоков и обращение с отработавшим ядерным топливом и радиоактивными отходами на Чернобыльской АЭС, взносы Украины на Счет ядерной безопасности ЕБРР и в Чернобыльский фонд "Укрытие". Кроме того, в проекте указано: "Разработать новую концепцию Чернобыльской зоны отчуждения на территории Украины и снятия с эксплуатации Чернобыльской АЭС с целью дальнейшего эффективного использования и развития промышленной площадки, производственной инфраструктуры станции и зоны отчуждения, предусмотрев в ней: активное использование всех возможностей промплощадки и зоны отчуждения для нужд атомной и других отраслей промышленности Украины, максимальное привлечение квалифицированного персонала ЧАЭС и трудовых ресурсов Славутича, возвращение в перспективе отчужденных земель в использование хозяйственным комплексом Украины".