

Міський голова Володимир УДОВИЧЕНКО: «Кожен День незалежності – крок до об'єднання»



Переконаний, що кожен День незалежності, кожен рік – це величезне надбання і свято для українського народу. Звісно, що це теж є важливим певним фактором, що об'єднує націю, громадянське суспільство і владу. Без об'єднуючих ідей, без об'єднуючих зусиль неможливо розраховувати на те, що в Україні буде стрімко зростати рівень і якість життя людей. Це важливо зрозуміти. І святкування Дня незалежності завжди повинно сприяти конструктивній розмові, конструктивним планам щодо реалізації головного – зміні життя в Україні на краще.

Потрібно підкреслити, що в останні роки, на мій погляд, попри усі протистояння, йде пошук оптимальної моделі держави Україна, і потрібно віддати належне Президенту України Віктору Федоровичу Януковичу не тільки за ініціювання конституційного процесу, а і за реальні його кроки щодо створення асамблеї, завдання якої – підготувати проект Конституції України. Цю асамблею очолив експрезидент України Леонід Макарівич Кравчук. Це – також символічно. Дуже важливо, що Україна практично може вже в листопаді цього року мати й Угоду про Асоціацію з Європейським Союзом.

Ще важливо підкреслити, що пошук оптимальних рішень, пропозицій до проекту Конституції йде через діалог із суспільством. Над цим проектом працюють не лише фахівці високого рівня, практики, вчені, а й залучаються громадські організації, об'єднання, політичні сили. Прикро, що деякі з них проігнорували це і принципово не беруть участі, а починають працювати над своїм проектом. Саме питання української державності, якій їй бути, закликає в цей час до об'єднання, для того, щоб відкинути всі свої амбіції й об'єднати зусилля навколо головного питання. А далі – як в усіх демократіях, як в усіх цивілізованих державах. Будь ласка, вибори, підтримує суспільство – обирайте, ставайте президентами, робіть щось на користь народу, який делегує вам права. Треба ще й дійти до відповідальності за виконання делегованих прав, реалізації своїх виборчих програм, які пропагуються виборцям під час виборчих компаній. Хоча б одним рядком визначити цю відповідальність в Конституції України, а потім розписати безпосередньо це у виборчому законодавстві.

Як приклад – формування нового типу державності Польщі. Чому ж ігнорувати цей досвід? У нас дуже багато спільного в історії. З урахуванням цього треба й дивитися на досвід країни, яка в Європейському Союзі стала першою країною пострадянського простору і над реформуванням якої працювали кращі фахівці Європейського Союзу і Ради Європи. Польща в своїй Конституції записала про те, що є країною децентралізованою. Вона підкреслила це і відмітила в Конституції. Модель держави Польща побудована на децентралізованих принципах.

Звісно, коли ми говоримо про децентралізацію, то ми не можемо обійти питання місцевого самоврядування, яке на сьогоднішній день, як і всі ці роки історії незалежної України, потребує уваги та реформування, воно дуже важливе.

Якщо ми визнаємо філософію формування Конституції України на принципах децентралізації, то їх можливо реалізувати лише за допомогою основного механізму – розвитку місцевого самоврядування України. Звісно, що тут є великі проблеми, але без визначення ось таких основоположних питань в новій редакції Конституції неможливо їх вирішити. Дуже прикро, коли цього розуміння в деяких політичних сил не вистачає – і протистояння продовжується. А це означає, що в Україні справжній застій – і тому немає того розвитку, який би мав бути при величезному потенціалі, значному ресурсі, в тому числі й людському капіталу, який належить сьогодні Україні.

Окрім того, ми повинні розуміти, що за 22 роки незалежності жодна сфера в Україні не реформована і має величезні проблеми – чи то медицина, чи то освіта взагалі та вища освіта зокрема, не кажучи вже про комунальну сферу, бо саме вона забезпечує кожного дня життєдіяльність кожної людини. В якій ситуації ми сьогодні знаходимось? Заборгованість за газ усіх суб'єктів становить 34 млрд грн – це величезна сума! Чому вона є, чому вона повинна бути?! Як обраховується різниця в тарифах, як формується ціна на газ? Я вже не кажу про рівень комунальних послуг, про всі проблеми енергозбереження, енергоощадження, що також дуже важливо.

Ще раз повинен наголосити щодо реформування сфер суспільного життя, про їх важливі напрям-

ки, правову складову правоохоронної системи захисту прав і свобод громадян. Ми з вами, славутичани, пройшли в кінці 2012 та на початку 2013 року проблеми, які відбувались в органах правопорядку міста, а Україна кожного дня проходить ці випробовування, але ніхто не хоче визнавати, що ця система застаріла і вже віджила своє, що сьогодні сучасні системи реалізуються на рівні місцевого самоврядування. Треба згадати, що був Указ Президента України Л. Д. Кучми щодо муніципальної міліції. Він недовго проіснував, але він був. Треба повертатись до того, щоби була відповідальність органів місцевого самоврядування за правопорядок на певній території.

Урядом відпрацьований проект концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні. Це дуже позитивно. Це достатньо об'ємний документ, де висвітлені проблеми, сформульована мета, відображені шляхи і способи розв'язання проблеми, показані завдання реформування, підкреслені принципи місцевого самоврядування та територіальної організації влади, але разом з тим, коли ми ознайомлюємось із підрозділом щодо реалізації концепції, то звертаємо увагу, що пропонується вже розроблено! На другому етапі (2015–2020 роки) передбачається конкретне реформування. Думаю, що деякі речі можна було би зробити вже в 2014 році і не боятися виборів 2015 року! Переконаний, що українське суспільство знаходиться на такому рівні, що воно достойно оцінить те, що робиться на користь суспільства, незважаючи на складнощі й незручності, які доведеться пережити під час реформування. Але їх треба пережити для того, щоб стрімко, динамічно виправити усю ситуацію, мати цивілізовану систему послуг і забезпечувати життєдіяльність на рівні кращих зразків країн Європейського Союзу.

Разом з тим, як позитив, треба відмітити, що цей процес вже йде. Маленьке містечко Славутич у цьому процесі може бути пілотним проектом щодо реформування адміністративно-територіального устрою. І є певна історія, європейська історія міста-моделі, міста-регіону. Така модель була в Європі, та прикро, що з урахуванням економічної кризи 70-х – початку 80-х років ця ідея згасла, але в середині 90-х років знову відродилась і доводить свою практичність. Причому в різних країнах: Нідерланди, Італія, навіть Великобританія в частині розвитку концепції – Великий Лондон, Франція, котра має закон про об'єднання муніципалітетів, і знову ж таки досвід Польщі, де всі реформи були проведені за 10 перших років (1990–2000).

Конституція України 1996 року була абсолютно конкурентна на європейському просторі! На жаль, ми не тільки спотворили її відповідними змінами, але й в результаті політизованих дій стало відчуватись в суспільстві, що йде просто ігнорування Конституції!

Якщо нам вдасться в громадянському суспільстві отримати Конституцію новітньої України, то в кінці її необхідно записати, що ніхто не має права хоча б років 30, а бажано й 50, втручатись і змінювати Конституцію. Це дуже важливо. Але проект повинен пройти знову ж таки експертизу Венеціанської комісії та

відповідних європейських інституцій.

І знову ж я повертаюсь до міста – регіону. Якщо говорити про Польщу, то об'єднання міст закріплено в ній законом країни. Цей проект був реалізований у Польщі і, звісно, це актуальне питання й для України, й для Славутича також.

Згадаємо історію нашого міста, як воно з'явилося географічно на території Чернігівської області, а в адміністративному підпорядкуванні – Київської області. Які має навколишні населені пункти, яка їх історія, яке життя прожили і в якому стані були, коли трапилась Чорнобильська катастрофа. І за цей час практика показала, що поява Славутича надала позитивного впливу на розвиток, яке життя проживали цих населених пунктів і цієї території. Водночас і славутичани, вирішуючи багато своїх побутових проблем, мають зацікавленість в існуванні та розвитку навколишніх сіл. Тобто є об'єднуючі ідеї. І ідеальний варіант реалізації об'єднуючої ідеї – це створення міста-регіону з центром в м. Славутич. Звісно, що ставиться за мету не тільки економічний розвиток, не тільки бюджет, залучення інвестицій, використання місцевих ресурсів, а й наявність суспільних відносин, збереження традицій і їх розвиток. Повинні бути закріплені відповідним законодавством повноваження і роль населених пунктів.

Безумовно, що цей процес повинен проходити демократично, відкрито і тільки на добровільних засадах можна це об'єднання зробити в нашому регіоні. Вношу пропозицію Міністерству регіонального розвитку України відпрацювати пілотний проект майбутнього міста-регіону на базі міста Славутич, який можна було би покласти на законодавчу основу і дати можливість використовувати в Україні. У багатьох випадках це стало поштовхом для об'єднання зусиль і розвитку невеличких регіональних територій, з яких і складається величезний вектор України.

Безперечно, складні процеси з тяжкими наслідками світової фінансово-економічної кризи змінюють світ і перш за все через зміну суспільних відносин. Величезні протиріччя з'явилися в сучасному капіталізмі та демократії. Капіталізм роз-

діляє суспільство вже не на багатих, середній клас, і бідних, а на дуже багатих, з критичним зменшенням середнього класу і дуже бідних.

Демократія сьогодні – це інструмент обдурювання, політичної «брехні», всюдозволеності, духовного занепаду і можливостей маніпуляції свідомістю суспільства. Сам термін безжалісно експлуатується різними «елітами», тому саме такий стан і створює умови для величезного обурення, протистояння й революційного радикального настрою.

Але, на погляд автора, «революції» ХХ століття – це чергові спроби перерозподілу національного багатства доморощеними (за підтримки самого суспільства) політичними групами лише в своїх інтересах. Противагою цим розповсюдженим негативним явищам може стати лише саме громадське суспільство через правову державу та ефективне державне управління за участю і під контролем цього ж суспільства.

Авторське визначення: СОЦІАЛЬНА ДЕРЖАВА – держава реалізованих демократичних принципів суспільних відносин громадянського суспільства, високого рівня прав і свобод, соціальних гарантій (робочих місць, освіти, медичної допомоги, соціального забезпечення), розвиненої соціальної інфраструктури і рівних можливостей.

І щоб хто не говорив, а інколи навіть і «базикав», Славутич вижив, пройшов через усі виклики долі свого народження і на сьогодні є конкурентним містом для життя людей не тільки серед малих міст, і не тільки в Україні, а якщо брати умови для підростаючого покоління, то й серед міст Європи і світу!

У нас все добре і, переконаний, буде ще краще, якщо пам'ятати про те, що ЯКОМУ бути Славутичу, ЯКІЙ бути Україні, залежить від кожного з нас!

У переддень Дня незалежності України хочу привітати всіх славутичан і побажати, щоб маленький Славутич завжди залишався прикладом в багатьох питаннях і щоб наша Велика Україна ще за нашого життя досягла б рангу кращих стандартів життя світових і європейських країн!