

# Владимир Удовиченко: “Хочу влиять на политику в интересах города”

Как шесть раз подряд выиграть выборы мэра? Что принесут городским общинам Налоговый и Жилищный кодексы? Мэр Славутича Владимир Удовиченко ответил на вопросы читателей и редакции сайта focus.ua — а мы с удовольствием предлагаем читателям стенограмму этой беседы.

— Владимир Петрович, как новый Налоговый кодекс повлияет на местные бюджеты, в частности, на местный бюджет Славутича?

— Формирование новой редакции Налогового кодекса нужно было начинать с философии, провозглашения экономической политики государства. Эта философия должна быть основана на поддержке развития малого, среднего и стратегического крупного бизнеса. А я бы еще добавил к этому начальный бизнес — тех, кто хочет открыть свое дело.

Хочу добавить, что накануне принятия Налогового кодекса были приняты изменения в Бюджетный кодекс. Они увеличивали ресурс местного самоуправления до 10 млрд. грн. в целом по стране. Предварительный анализ Бюджетного и Налогового кодексов показывает, что город Славутич к нынешнему 50-миллионному бюджету получит дополнительный ресурс в размере 3,5 млн. грн. Это, в частности, за счет дополнительных поступлений от платы за землю, а также за счет доходов, передающихся из первой корзины доходов во вторую (первая корзина — делегированные государством полномочия, вторая корзина — средства, распределяемые по усмотрению местных властей на нужды региона).

Для сравнения, в этом году 86% всего ресурса местных бюджетов пойдет на первую корзину, на делегированные полномочия. Это образование, зарплата учителей, работников дошкольных учреждений. Практически не остается средств на выполнение собственных полномочий — на дороги, ремонты, коммунальное хозяйство.

“ Нужно людям объяснить, что мы проголосовали за капитализм. Капитализм держится на частной собственности. А у нас еще не все квартиры приватизированы...”

— Много ли в Славутиче малого бизнеса и бизнеса, не связанного с чернобыльскими и околочернобыльскими проектами? За счет чего живет город?

— 15 декабря исполняется 10 лет после досрочной остановки Чернобыльской АЭС. До этого в городе все было привязано к ЧАЭС: 95% бюджетных поступлений, 12 тыс. рабочих мест. В один день мы утратили все. Это была социальная трагедия.

За 10 лет нам удалось совместно с государством реализовать проект специального экономического режима, и Славутич снова стал конкурентным. Восстановились демографические показатели, хотя в 2000 году из города уехали 1,5 тыс. семей.

Была проведена коммунальная реформа. У нас 8 лет как нет ЖЭКов. Работают ча-

стные структуры на принципах конкуренции. Реализован проект, при котором город является единым объединением совладельцев многоквартирных домов (ОСМД).

В экономике мы начинали с создания инфраструктуры поддержки предпринимательства. Тут хочется прокомментировать утверждения о том, что Налоговый кодекс даст толчок инвестициям. Не даст. Инвес-

“ Это дело каждого мэра — быть самоубийцей. Но он не должен тянуть за собой в пропасть территориальную общину ”

тору нужны другие гарантии, изменение философии и подходов налоговой администрации и остального репрессивного аппарата, стабильность политической власти.

В государстве должна быть создана инфраструктура поддержки предпринимательства. И не только из Фонда поддержки предпринимательства, который практически парализован и не работает. И не только через Госкомитет предпринимательства, который выполняет в чистом виде государственную функцию и не имеет эффективной связи с бизнесом.

Второй этап — реализация проекта специальной экономической зоны под привлечение инвестиций в технологии. Славутич сумел привлечь инвестиции, несмотря на закрытую ЧАЭС и невзирая на то, что находится в Черниговской области — практически на краю земли. И теперь поступления в бюджет от АЭС составляют 50%, еще 50% — другие источники. Созданы условия для появления новой экономики, независимой от атомной станции. Вместе с тем мы не стоим на месте. Вскоре будет запущена вторая очередь производства мировых технологий. Это электролампы, которые конкурируют с Philips.

Считаю, что в 2005 году по экономическому развитию Украины нанесли огромный удар, когда досрочно закрыли СЭС. Специальные экономические режимы должны быть. Нет ни одной страны, которая бы стремилась к экономическому развитию и не использовала специальные экономические режимы для заброшенных безресурсных территорий.

— То есть, сегодня с точки зрения бюджета и налогов Славутич — город крупного и среднего бизнеса?

— Нет, именно мелкого. Крупный бизнес — это ЧАЭС. На нее приходится 50% отчислений в бюджет, 3400 работающих. А все остальное — это мелкое предпринимательство. Инфраструктурой поддержки предпринимательства в городе заинтересовались и банковские структуры, а сегодня в Славутиче 9 филиалов банков.

20 лет работает в Славутиче предприятие “Перспектива”, бывший субъект СЭС. Предприятие занимается производством канцелярских товаров. Когда я предлагал этот проект, надо мной смеялся весь Кабинет министров. Но уже через пять минут смеха не было, потому что страна, которая завозит скрепки из Китая и Чехии, не имеет перспективы. Кстати, все субъекты СЭС поступлениями в бюджет уже в два раза превысили сумму данных им на старте преференций. Работает в городе предприятие из системы ЕДАПС, занимающееся лазерными технологиями.

— За три месяца в Украине свернули свою деятельность 30 тыс. малых бизнесов. После принятия Налогового кодекса эта цифра может вырасти. Какие настроения у ваших местных предпринимателей?

— В Славутиче есть предприятие “Возрождение Полесья”, строительная организация. Они не успели достроить и запустить новый завод до того, как случился кризис. Сегодня это предприятие в тяжелом состоянии. Есть задолженность по зарплате, компания движется к банкротству. Также очень негативные явления наблюдаются в торговом бизнесе. Агентство развития бизнеса и ассоциация предпринимателей доказали, что нам нужно пойти на снижение арендной ставки, коммунальных платежей для малого бизнеса. Если бы мы этого

“ Если проанализировать, кто не платит за ЖКХ, то кроме крайне нищих, которых 3%, среди должников можно найти средний класс и богатых людей ”

не сделали, мы потеряли бы намного больше, чем потери от снижения арендной ставки. Вот конкретный пример, как можно решать вопросы.

В кризис у власти возникают идеи усилить сбор средств в бюджет, но такой подход не экономический и может привести к коллапсу экономики и уходу бизнеса в тень. Поэтому когда говорят, что этот Налоговый кодекс выведет экономику из тени, то это только предположение. Нужно решить целый комплекс вопросов, не только налоговых.

Например, нужно немедленно полностью переделать разрешительную систему. Сегодня в Украине честно сарай нельзя построить! Посмотрите, с какими чеходами нужно ходить по экспертизам.

— Сейчас обсуждается Жилищный



Фото Вадима ИВКИНА

кодекс. Одна из самых дискуссионных его норм — пени за неуплату коммунальных услуг и принудительное отселение должников. Как вы прокомментируете эти идеи?

— Я уже говорил, что Славутич провел коммунальную реформу. Люди в ЖКХ помнялись, но платежи остались неизменными. Средняя задолженность по городу составляет 2 месяца. Причина тому — неурегулированность на государственном уровне. Мы доводим коммунальные предприятия до ручки, потому что они покупают газ за 1300 грн., а продают за 860. Разницу в ценах государство компенсирует, но неизвестно, когда это произойдет и как. И в таких условиях предприятиям нужно обеспечивать коммунальные услуги.

Нужно людям честно объяснить, что мы проголосовали за капитализм. Капитализм держится на частной собственности. А у нас еще не все квартиры приватизированы. Это нонсенс. Должен быть четкий срок для завершения приватизации квартир. Если в этот срок не приватизировать, квартиры переходят в коммунальную собственность. Следующим жестким решением власти должно стать объединение совладельцев многоквартирных домов до 1 апреля 2012 года. Людям нужно объяснить: это ваш капитал, ваша собственность, забирайте, управляйте своим капиталом, передавайте его детям, заботьтесь как о своем.

Могут возразить: как можно принять в собственность полуразрушенную хрущевку? Тут нужно зафиксировать, что капитальный ремонт перед передачей государству должно взять на себя.

Второй вопрос. Если проанализировать, кто не платит, то, кроме крайне бедных, — 3%, среди должников можно найти средний класс и богатых людей. Нужны жесткие меры. Не для того, чтобы у бедных забирать квартиры. Не для того пени, чтобы обворовывать украинские семьи, но для того, чтобы решить проблему ЖКХ.

Когда будут объективные тарифы, мы дадим шанс коммунальной системе обеспечить безопасность проживания. Плата для 80% украинцев будет неподъемной — уже сегодня, по расчетам Института демографии, до 67% доходов средней семьи уходит на питание. Тогда гражданское общество поставит вопрос о доходах и заработной плате, и следующая реформа — полная реформа системы зарплаты. Зарплата в себестоимости украинской продукции сейчас составляет 9—15%. По классике ее доля должна быть 50—60%, ну хотя бы 40%.

— **В последнее время появилась такая политическая мода: мэры выходят из партии "Батьківщина". Это произошло в Запорожье, Новомосковске, Кременчуге. Мотивировка мэров: хотим представлять интересы всей территориальной общины, а не ее части. Почему же не выходят мэры из Партии регионов — чтобы представлять всех горожан? Вообще, может ли мэр быть в оппозиции?**

— Может, но не долго. Он не сможет быть эффективным для территориальной общины. Зависимость от субвенций очень велика. Это дело каждого мэра — быть самоубийцей. Но он не должен тянуть за собой в пропасть территориальную общину.

Я тоже баллотировался от Партии регионов. А до этого возглавлял партию "Совесть Украины". Это был мой успешный проект — два кандидата от "Совести Украины" стали мэрами областных центров.

“

Хочется прокомментировать утверждения, что Налоговый кодекс даст толчок инвестициям. Не даст...

”

Политика партии власти — как можно больше кадров склонить на свою сторону — абсолютно оправдана. Чем отличаются сегодня флаги? Ничем. Идеологии? Ничем. Но я сделал свой выбор сознательно и объяснил славутчанам, что хочу влиять на политику в интересах города. Меня могут упрекнуть в местечковых интересах. Но что я за мэр, если не хочу что-то сделать для своей территориальной общины? А во-вторых, есть возможность повлиять на реформы, подставить плечо, чтобы изменить Украину.

Я не буду обвинять тех мэров. Мэр Запорожья, я думаю, с точки зрения территориальной общины принял правильное решение, но с точки зрения этики, политической культуры — ошибся.

— **Может ли местная власть иметь собственную позицию по поводу гуманитарной, внешней политики, политики безопасности? Нормально ли, что у каждого облсовета или горсовета своя позиция по госязыку, НАТО и еще кто его знает чему?**

— В 2001 году я придумал формулу для мэров: "Главная политика городского головы — это канализация как система социальных услуг". Так должно быть. Да-

“

Мы провели экологическую реабилитацию территории. Мы вычистили город, даже кору деревьев снимали!

”

же при политической структуризации института мэра городские головы должны сосредоточиться на решении социально-экономических проблем.

— **Вопрос пользователя: вы знаете какой-то секрет, как шесть раз выиграть выборы? Можно договариваться с властью, но как шесть раз договориться с городом?**

— Большинство в Славутиче было за Партию регионов, потому что это маленький Советский Союз. Но украинский язык у меня был. У меня была табличка на входе в кабинет "Буду искренне благодарен за общение на украинском языке".

В 2006 году я перед выборами привел коммунальные платежи до объективного уровня. Я нарушил все политические технологии, но я был честным. Я немного потерял, но Славутич выжил.

“

В 2001 году я придумал формулу для мэров: "Главная политика городского головы — это канализация как система социальных услуг"

”

Когда я перешел в другую партию, я потерял 13% голосов. Но при всем при том получил 80%.

А формула успеха очень проста: инициатива, творчество и вдохновенный труд.

— **В рейтингах "Фокуса" среди 55 лучших городов Украины Славутич в своей весовой категории (города до 50 тыс. жителей), как правило, занимает высокие места. Но ваши критики могут вас упрекнуть, что Славутич — город с относительно новой инфраструктурой, на которую работал весь Союз.**

— Во-первых, Славутич не был достроен. Очень много объектов нужно было достраивать. Во-вторых, городу 23 года. Я не осмелюсь назвать молодыми 23-летние конструкции, учитывая, что советские технологии — отсталие в сравнении с современными.

За 2010 год я буду отчитываться под лозунгом "Славутич — город самых высоких стандартов жизни". Все современные технологии, которые я собирал по миру, я реализовываю в городе. Сегодня Славутич — город благоприятный для детей, для подрастающего поколения. За последние 10 дней мы провели три чемпионата — по боксу, прыжкам на батуте и художественной гимнастике. Постоянно действует Кубок Европы по спортивным танцам, 18 лет существует международный детский фестиваль "Золотая осень Славутича". Даже эти примеры показывают, что городу все не с неба падает.

“

Сегодня в Украине честно сарай нельзя построить. Посмотрите, с какими чемоданами нужно ходить по экспертизам!

”

— **А как вам удалось справиться с радиофобией?**

— Славутич входит в четвертую зону — зону повышенного радиологического контроля. Вокруг Киева все города относятся к четвертой зоне. Киев тоже был бы четвертой зоной, но такой большой город сложно к ней отнести.

Мы провели экологическую реабилитацию территории. Мы вычистили город, мы даже кору деревьев снимали, а также верхний слой земли. Померяли — оказалось, что в стенах, изготавливаемых на харьковском материале, было больше радиации, чем в очищенном Славутиче. Я стою на том, что если для всей Украины снимать зоны, то снимать и для Славутича, но не раньше. Тем более что зона предполагает компенсацию за то, что люди находятся вблизи Чернобыльской станции и приняли радиационный удар в первые дни после аварии.

Видеозапись конференции, а также комментарии посетителей сайта можно найти по ссылке: <http://focus.ua/politics/159777>