

реформи

МОДЕЛЬ ВЛАДИ – ДЛЯ ЛЮДЕЙ

Володимир УДОВИЧЕНКО,
керівник Офісу реформ у
Київській області

Переконаний: іншого шляху, ніж рухатися й змінювати все, що віджило, з урахуванням європейської практики і вже своєї власної, немає.

Усі умови для проведення реформ є. Найголовніша, на мою думку, – повна зневіра більшості людей, недовіра до всіх, що вже досягає критичного рівня. Люди не вірять навіть тим, хто реально хоче зробити добрі справи на їхнє ж благо.

Саме тому реформа в Україні не просто на часі, а може, чи не єдина можливість врівноважити ситуацію й реально розпочати зміни в усіх сферах суспільних відносин.

Звичайно, потрібно було б мати розроблену Стратегію реформ і План дій щодо її реалізації. Тоді можна було б забезпечити зрозумілість і послідовність із можливістю корегування тих рішень, які не матимуть позитивних результатів.

Пропоную на розгляд авторське визначення соціальної держави: держава реалізованих демократичних принципів суспільних відносин громадянського суспільства, високого розуміння прав і свобод, соціальних гарантій, розвиненої со-

ціальної інфраструктури й рівних можливостей.

Час діяти! Вважаю дуже своєчасним початок реформування адміністративно-територіального устрою.

Вдумайтесь, нині існує ще сформований в 30-х роках минулого століття адміністративно-територіальний устрій. Україна нині має статус країни з ринковою економікою на основі приватної власності, і організація територіальної системи не просто не відповідає вимогам сьогодення, а є безглуздою. Саме тому Україна має демографічні ризики, занепадають і гинуть села, молодь шукає свого щастя за тридев'ять земель.

Опоненти кажуть: «Ви хочете зруйнувати все, що є». Що зруйнувати? Дороги з ямами по коліна, невідремонтовані покрівлі шкіл і дитячих закладів, вікна будівель, через які опалюємо повітря російським дорогим газом? Дивна річ: 24-й рік говоримо про реформи, уже просто забалакали їх, а коли з'явилися чи не останні надія й можливість побудувати оптимальну модель влади через її територіальну організацію, кажуть: ні, не на часі.

Ні, саме на часі. Є соціальне замовлення на реформи. Суспільно-політична ситуація в Україні вимагає діяти.

Потрібно відмовитися від по-слуг «болота» влади, обрати



Володимир Удовиченко (праворуч): «Об'єднані громади мають отримати великі повноваження»

свою владу й навчитися за неї нести відповідальність. А хто блокує (саботує, не підтримує) реформи й чому – прошу проаналізувати ситуацію й визначитися самому, шановний читачу. Іншого шляху, ніж об'єднати усіх прихильників змін і «нейтралізувати» усіх противників – не існує. І в цьому надважливу роль повинні відіграти влада всіх рівнів, відкинувши геть амбіції та вічний пошук свого місця в майбутньому, а також представники ЗМІ.

Звісно, попереду ухвалення змін до Конституції, великої кількості законів, внесення змін не менш ніж до 500 нормативних актів. Але правова основа все-таки є: Закони «Про добровільне об'єднання територіальних громад», «Про співробітництво територіальних громад», є методика формування спроможних територіальних громад.

Своєчасним і важливим є підписання Меморандуму між Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» і Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства щодо створення Офісів реформ у кожній області. Робота Офісів реформ отримала підтримку й спрямування Агенції США з міжнародного розвитку (USAID) і Ради Європи. Величезну роль у цьому зіграли й заступник міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України В'ячеслав Негода, виконавчий директор Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» Мирослав Пітцик, голова Київської обласної державної адміністрації Володимир Шан-

дра та директор Департаменту містобудування та архітектури Київської обласної державної адміністрації Наталія Мошинська.

Важливо не лише на рівні влади, а головне – на рівні пересічного громадянина зрозуміти, усвідомити, пропустити через свою свідомість, зафіксувати головну філософію реформ усієї системи державного управління – створення спроможних громад шляхом передачі повноважень відповідних ресурсів і, що дуже важливо, відповідальності.

Спроможна громада – це територіальна громада села (селища, міста), яка в результаті добровільного об'єднання здатна забезпечити належний рівень життя та діяльності населення, надання якісних послуг, на основі відповідних кадрових ресурсів, фінансового забезпечення та розвитку інфраструктури.

Якщо говорити про реалізацію принципів Європейської хартії місцевого самоврядування, то можна стверджувати, що самоврядування в Україні відбулось як таке, але, у більшості своїй, лише на рівні міст обласного значення. Суть реформи полягає в тому, щоб об'єднані громади отримали повноваження й ресурси, подібні до нинішніх міст обласного значення (Біла Церква, Бориспіль, Бровари, Буча, Ірпінь, Обухів, Славутич), які забезпечать реальні результати кардинального поліпшення рівня послуг.

Чи готові до такої відповідальності самі громади? Переконаний, так. Українське громадянське суспільство відбулося. Усе більше й більше стверджується розуміння, що не від «посадовця», а від кожного з нас залежить, якій бути Україні. **МР**