

РЕФОРМИ НЕ ЗАРАДИ РЕФОРМ, А ДЛЯ ПІДВИЩЕННЯ ЯКОСТІ ЖИТТЯ!

Реформи ради реформ. Ми знаємо, до чого саме такий підхід довів людей і суспільство в цілому. Не витримуючи ніякої критики бюджетне забезпечення різних напрямків життєдіяльності в рамках діючого законодавства (яскравий приклад — реалізація закону щодо соціального захисту людей, постраждалих від Чорнобильської катастрофи). Мізерна, нижче прожиткового рівня, заробітна плата вчителів, на яких лежить свята місія — виховувати майбутнє покоління.

В скрутному становищі знаходяться комунальні господарства міст України. Місцевий бюджет, сформований Мінфіном з величезним вилученням, разом з тим не забезпечує утримання навіть освітянських закладів. Наше місто в цьому процесі посідає найневигодніше місце. Чому?

По-перше, місто проектувалося за завищеними нормативами соціальної сфери.

По-друге, його утримання планувалося і відбувалося в рамках тарифу електроенергії, і ніхто не міг передбачити іншого. Зараз діє Бюджетний кодекс України, за яким неможливо робити ніяких виключень.

По-третє, ідея будівництва Славутича була чітко сформована з самого початку як монопрофільного міста в чистому вигляді.

По-четверте, Міністерствами та відомствами України здійснюється на практиці повне ігнорування Закону України "Про загальні засади..." та програм соціального захисту працівників ЧАЕС та жителів м.Славутича у зв'язку з достроковим зняттям з експлуатації блоків Чорнобильської АЕС.

На нашу честь, ми майже завершили будівництво того, що було намічено генеральним планом забудови Славутича, і створили дійсно місто з поглядом в майбутнє. Виявляється сьогодні в Україні це нікому не потрібно. Але попри все ми повинні розуміти тільки одне — місто по-

трібне нам, славутичанам сьогодні і майбутньому, нашим дітям і внукам. І це усвідомлення, на мій погляд, при всьому тому є визначальним.

Сьогодні найскладніше завдання для Славутича, до речі, як і для всіх міст України, — реформування системи комунальних послуг.

З метою відпрацювання стратегії реформування комунальної галузі в Україні був створений Державний комітет. Саме ним, у співпраці з органами місцевого самоврядування, напрацьована ціла низка проектів законодавчих та нормативних актів (більше 70, у т.ч. проект Житлового кодексу). Але прийнятий тільки один Закон "Про реструктуризацію заборгованості з квартирної плати, плати за житлово-комунальні послуги, спожиті газ та електроенергію", який набуває чинності з 1 липня 2003 року.

Враховуючи значну потребу коштів у фінансуванні технічного переозброєння галузі (за попередніми експертними розрахунками, на реалізацію першочергових

заходів додатково потрібно 25 — 30 млрд. грн.), обмежені можливості місцевих бюджетів та низьку платоспроможність населення (за даними експертів Світового банку, понад 60% бюджету сімей витрачається на харчування), необхідна державна підтримка галузі, що має передбачити:

- розробку та впровадження соціальних нормативів надання житлово-комунальних послуг, що є базою для визначення рівня основних соціальних гарантій — пільг та субсидій;

- удосконалення соціального захисту населення шляхом переходу до адресного надання пільг і субсидій населенню виключно у грошовій формі, нарахування розміру плати за спожиті житлово-комунальні послуги населенням у разі надання житлової субсидії виходячи не із нарахованих доходів, а з отриманих без урахування прибуткового податку громадян;

(Закінчення на стор. 2)

РЕФОРМИ НЕ ЗАРАДИ РЕФОРМ, А ДЛЯ ПІДВИЩЕННЯ ЯКОСТІ ЖИТТЯ!

(Початок на стор. 1)

- виділення у Державному бюджеті окремим рядком капітало вкладення у розвиток житлово-комунального господарства не менш 1,0 відсотка ВВП;

- повну або часткову оплату процентної ставки залучених на довгостроковій основі на модернізацію основних фондів кредитних та інвестиційних ресурсів.

Без достатнього законодавчого забезпечення повне реформування не тільки неефективне, а і небезпечне. Крім того, безумовно, в умовах системних неплатежів за комунальні послуги як з боку держави, місцевого бюджету, так і населення можна знищити перші паростки нових відносин. Існуючі нормативно-правові акти не відповідають принципам реформування комунальної сфери.

Усвідомлюючи небезпеку подальшої ситуації у сфері житлово-комунального господарства, Верховна Рада України своєю Постановою №390 від 26.12.2002 рекомендувала Кабінету Міністрів України розробити проект Закону України "Про Державну програму реформування житлово-комунального господарства України". Таким законопроект дозволить більш чітко зосередити зусилля на головних напрямках реформування галузі та сконцентрувати увагу на найбільш важливих проблемах.

Разом з тим у Славутічі за цей час зроблені суттєві дії з конкретними результатами. На 1.04.2001р. Славутич першим серед міст атомної енергетики прийняв в повному обсязі об'єкти соціальної сфери з державної до комунальної власності. Незважаючи, що галузь, ДСП ЧАЕС не виконано договору супроводження цієї передачі, особливо що стосується проведення ремонтів житлового фонду, об'єктів соціальної сфери, шляхового господарства, за цей час зроблено чимало, з допомогою держави. Ремонтних робіт за період 2001 — 2003 років виконано на суму більш як 4 млн. грн., у тому числі:

- проведені ремонтні стінових панелей та швів;
- відремонтовано більш як 150 під'їздів;

- реконструйовано інженерні мережі;

- поновлено покрівлі багатьох будинків;

- відремонтовано чимало аварійних квартир.

Робота в цьому плані продовжується. На базі комунального цеху Чорнобильської АЕС було створено комунальне господарство (УЖКГ).

З урахуванням розширення прав територіальної громади міста у 2001 році був розроблений і 7 березня 2002 року прийнятий Закон України "Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності".

За подібний закон органи місцевого самоврядування безуспішно борються усі роки незалежності України. Довелось особисто зустрічатись з міністром економіки, щоб переконати його про виключення, як експеримент, для Славутича. Сьогодні ми можемо довести через практику, що це було абсолютно ефективно. І було б корисно зробити так для усіх міст.

Залишився незначний перелік об'єктів, який практично сформований для остаточної передачі їх з державної до власності територіальної громади м. Славутича.

З метою значного підвищення ефективності використання ресурсів та якості послуг запроваджені нові технології господарювання на основі оптимальних комунальних тарифів через створення ринку конкуренції у сфері надання комунальних послуг (експлуатація житлового комплексу, медико-санітарної частини №5, дитячих садків і шкіл, споруди виконкому, лісових насаджень, озеленення тощо).

Виконком, Центр зайнятості максимально сприяють підприємства міста в їх становленні. Працюють новостворені колективи "Гранд сервіс" (депутат Егоренко Ю. О.), "Комунтехсервіс" (Піскун Л. М.).

Славутичу вдалось уникнути підвищення цін і тарифів, незважаючи на потужну, високозатратну промислову інфраструктуру, та не ефективно і дорогою технологією очисних споруд. В місті запроваджуються енергозберігаючі технології, а саме:

- завершується розробка Програми енергозбереження;

- у 2861 будинку встановлено лічильники, в гуртожитках — 216.

- проведена реконструкція котлів з переходом їх на резервне лічне паливо.

- удосконалено резервне енергопостачання важливих об'єктів міста, в т.ч. водоочисних споруд.

- сприяння реалізації проекту газотурбінної станції для переходу на найефективнішу схему енергопостачання міста.

- використання нових технологій ремонту швів та стінових панелей.

В місті удосконалюється система збору комунальних платежів. Реалізовано проект "Автодозвіл". Славутич вийшов на 2 — 3 місце по збору платежів в Київській області. Разом з тим зберегованість складає біля 6 млн. грн. Нам усім потрібно збагнути, що плата за комунальні послуги — це так само важливо, як і за послуги електроенергії та електроенергії.

Незважаючи на складні проблеми, пов'язані з достроковою зупинкою ЧАЕС, неплатежів як з боку держави, місцевого бюджету (щоденне вилучення біля 60%), так і з боку населення, опалювальний сезон розпочався чітко по графіку. Вдалось уникнути усіх критичних моментів протягом затяжної холодної пори. Місто освітлене і чисте.

В квітні 2003 року проведена зустріч з послом Європейської Комісії паном Н.Жустеном, на якій домовлено про співробітництво в частині реформування комунальної сфери та запровадження енергозберігаючих технологій.

В місті продовжується робота щодо подальшого реформування сфери комунальних послуг.

Соціологічні дослідження демонструють задовільну роботу колективу УЖКГ в складних умовах хронічних неплатежів, а значить і зборгованості заробітної плати.

План зміни організаційної структури УЖКГ мав за мету перш за все відійти від зборгованості, уникнути банкрутства підприємства. Сьогодні частину питань знято прийняттям Закону щодо реструктуризації боргів. І тому зараз немає гострої необхідності в зміні організаційної структури.

А що говорить практика і досвід інших? Різні процеси проходять в реформуванні, в тому числі і об'єднуючі (приклад м. Київ).

Де міський голова, міська рада і виконком зосереджує основну увагу? Це продовження процесу створення ринку послуг з метою суттєвого підвищення ефективності, оптимальної тарифної політики і якості комунальної сфери, перш за все в утриманні житлового фонду. В тісній співпраці з фахівцями обласного житлово-комунального управління, Державного антимонопольного комітету (Київське територіальне відділення), інших міст, у т.ч. Комсомольська, продовжується робота по організації, підготовці та проведенню конкурсу. Ведеться пошук оптимальної моделі. І це робота не одного дня і навіть року. За цим стоїть безпека життєдіяльності Славутича.

Ми з вами, шановні славутичани, трансформуємо свої суспільні, а особливо економічні відносини в зовсім протилежні — від планових до ринкових.

23 квітня цього року рішенням виконкому затверджено План заходів щодо реалізації Концепції реформування та розвитку житлово-комунального господарства. Це дуже складне і в теоретичному, і в практичному плані завдання. До основних заходів можна було б віднести:

- продовження роботи по створенню об'єднань співвласників житлових будинків та ринку послуг;

- проведення конкурсного відбору підприємств, незалежно від форм власності, для утримання житлових будинків та прибудинкових територій;

- удосконалення системи платежів споживачів житлово-комунальних послуг;

- запровадження енергозберігаючих технологій;

- удосконалення організаційно-управлінської структури.

Іде постійний спільний пошук оптимальних моделей. Працюємо з керівництвом УЖКГ, інженерно-технічними працівниками, трудовими колективами підрозділів. Головний інтерес — це інтерес людей, усієї територіальної громади міста.

Володимир УДОВИЧЕНКО,
міський голова Славутича