

БЮДЖЕТНЫЙ КОДЕКС ОБЯЗЫВАЕТ...

С 1 января 2002 года вступил в действие Бюджетный кодекс Украины (далее — БК), который определяет основы бюджетной системы Украины, ее структуру, принципы, правовые начала функционирования, основы бюджетного процесса и межбюджетных отношений, а также ответственность за нарушение бюджетного законодательства. Предлагаем его основные положения и нормы.

Бюджетный период. БК определен бюджетный период для всех бюджетов, составляющих бюджетную систему. Основной бюджетный период начинается 1 января, а заканчивается 31 декабря того же года, и непринятие Верховной Радой Украины закона о государственном бюджете на соответствующий год не может стать причиной для установления иного периода. Изменение бюджетного периода могут повлиять только следующие особые обстоятельства: введение военного положения; объявление чрезвычайного положения в Украине или отдельных ее местностях; объявление отдельных местностей зонами чрезвычайной экологической ситуации, необходимость устранения природных или техногенных катастроф.

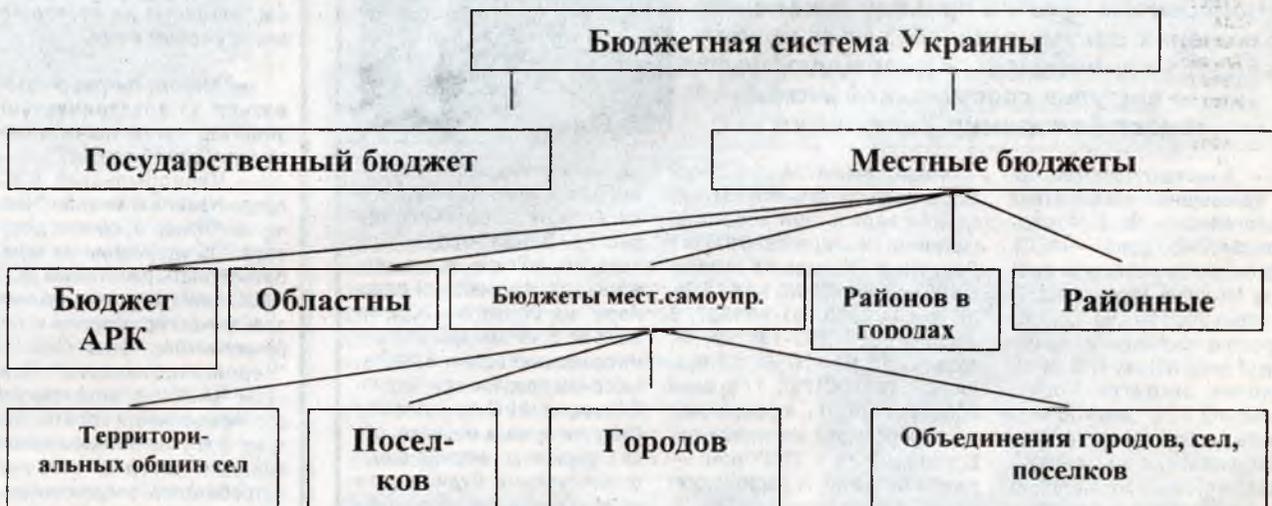
Бюджетная система Украины. Известно, что для эффективного функционирования системы необходимо четкое определение ее структуры. Так ст.5 гл.2 БК определяет структуру бюджетной системы Украины.

ведомственных бюджетных учреждениях.

Внешний контроль и аудит финансовой и хозяйственной деятельности бюджетных учреждений осуществляется Счетной палатой — в части контроля за использованием средств государственного бюджета. Главным контрольно-ревизионным управлением Украины — в соответствии с его полномочиями определенными законом.

И, наконец, главное: законодательством в Украине утверждаются сроки и процедура рассмотрения экспертного заключения законопроектов и обнародования принятых законов Украины, влияющих на формирование доходной и расходной части бюджета. Вся процедура принятия законов, влияющих на изменения бюджета, не должна превышать 38 дней. До 1 декабря года, предшествующего плануому, закон о госбюджете должен быть принят Верховной Радой Украины.

В Украине применяется казначейская форма обслуживания государственного бюджета Украины, которая предусматривает осуществление Государственным казначейством Украины операций со средствами государственного бюджета; расчетно-кассового обслуживания распорядителей бюджетных средств; контроля бюджетных полномочий при зачислении, поступлений, принятии обязательств и проведении платежей; бухгалтерского учета и составления отчетности об исполнении государственного бюджета.



Бюджет может состоять из общего и специального фондов структура которых достаточно проста и определяется законом о Государственном бюджете на год. Органы государственной власти, органы местного самоуправления и другие бюджетные учреждения не вправе теперь создавать внебюджетные фонды.

Следует отметить, что теперь БК предусматривает возможность создания резервного фонда сформированного для осуществления непредусмотренных расходов, не носящих постоянного характера. Размер резервного фонда не может превышать 1% объема расходов общего фонда бюджета. В государственном бюджете Украины резервный фонд должен быть предусмотрен в обязательном порядке, а решение о необходимости резервного фонда местного бюджета принимает соответствующий совет.

Бюджетный процесс. Показателями бюджетного процесса являются: ежегодная работа финансовых органов над составлением проектов бюджета, их утверждением, исполнением, подготовкой и рассмотрением отчетов об использовании бюджетных средств; участие в нем всех органов государственной власти (законодательных, исполнительных, судебных, контрольных) с подразделением их на главных распорядителей бюджетных средств и распорядителей бюджетных средств низшего уровня в соответствии с бюджетным назначением.

Далее, и что особенно важно, — это осуществление внешнего и внутреннего аудита и финансового контроля над исполнением бюджетов всех уровней. Функции осуществления внутреннего контроля возложены на распорядителей бюджетных средств несущих ответственность за организацию и состояние такого финансового контроля и аудита как в своих заведениях так и в под-

Местные бюджеты. Впервые законодательно закреплены нормативы отчислений от подоходного налога с граждан, платы за землю для формирования бюджетов местного самоуправления и осуществления межбюджетных трансфертов. Следует отметить, что процедура составления рассмотрения, утверждения, исполнения местных бюджетов аналогична процедуре прохождения государственного бюджета но только на низшем уровне.

Небезынтересными и немаловажными являются положения БК, устанавливающие ответственность участников бюджетного процесса за бюджетные правонарушения. БК определены меры применяемые к распорядителям и получателям бюджетных средств за совершенные ими бюджетные правонарушения. Такими мерами могут быть:

- применение административных взысканий к лицам виновным в бюджетных правонарушениях в соответствии с законом (административный штраф составляет до 1190 грн., составлять протоколы о правонарушениях могут уполномоченные на это должностные лица контрольно-ревизионной службы Украины);
- приостановление операций с бюджетными средствами (на срок до 30 дней, если иное не предусмотрено законом).

В случае нецелевого использования бюджетных средств соответствующие должностные лица привлекаются к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в порядке, определенном законами Украины

Людмила ВЕРЕЩАГИНА,
начальник контрольно-ревизионного отдела
в г. Славутиче