

ТАНЦЕВАТЬ ОТ ПЕЧКИ... ВМЕСТЕ С ДОНОРАМИ

Визит на Чернобыльскую АЭС группы экспертов стран-доноров "большой семерки" и Европейской Комиссии помог более рельефно увидеть процесс снятия с эксплуатации и преобразования объекта "Укрытие" в экологически безопасную систему

Готовясь к лондонской Ассамблее доноров Счета ядерной безопасности и Чернобыльского фонда "Укрытие", представители США, Великобритании, Германии, Франции, Канады и Европейской Комиссии побывали на Чернобыльской АЭС. Цель визита сформулировал руководитель группы экспертов, представитель Туманного Альбиона Ян Даунинг.

— Мы прибыли сюда потому, что работы по выполнению международных проектов находятся в важной стадии, — сказал он. — Контакты с участниками проектов на площадке Чернобыльской АЭС, а также в правительстве Украины нами осуществляются для того, чтобы разобратся в ситуации и оценить объемы помощи, которую мы можем предоставить. Мы искренне заинтересованы в том, чтобы все проекты

были осуществлены как можно быстрее и эффективнее.

Господин Даунинг объяснил, что данный чернобыльский визит проходил в соответствии с договоренностями, достигнутыми летом нынешнего года во время встречи Президента Украины Леонида Кучмы с послами ряда государств, о необходимости регулярной работы в Украине экспертов "большой семерки" и Еврокомиссии для решения ключевых проблем, существующих на ЧАЭС.

Доклад о сооружении объектов, которые возводятся на промышленной площадке ЧАЭС за счет средств международного сообщества и Украины, сделанный главным инженером по снятию с эксплуатации ГСП "Чернобыльская АЭС" Валерием Салием, представил полную картину процесса прекращения и снятия с эксплуатации станции, показал запла-

нированные объемы финансирования этих работ в 2003 году.

Дополняя докладчика, директор предприятия Юрий Неретин подчеркнул, что до остановки последнего энергоблока станция занималась двумя совершенно различными видами деятельности: вырабатывала электроэнергию и обеспечивала безопасность объекта "Укрытие". После декабря 2000 года два вида работ — снятие с эксплуатации и преобразование "Укрытия" — объединили в одно целое. На предприятии одна площадка с развитой инфраструктурой, один коллектив и один предмет деятельности.

— Мы соединили в одно целое два финансовых потока. Это поможет более эффективно использовать средства бюджета и международной технической помощи, — продолжил господин Неретин.

Говоря о реализации 2-й фазы плана осуществления ме-

роприятий на объекте "Укрытие" (SIP), он заметил:

— Главная наша задача в том, чтобы психологически уйти от подготовительной работы и приступить к практической реализации SIP. Это очень сложное задание, и для его выполнения надо объединить усилия.

На взгляд специалистов ЧАЭС, не следует бояться того, что внедрение части технических решений задерживается. Порой высказывается тревога по поводу того, что средства Украины и международной помощи пока не расходуются в предусмотренных объемах. Этого не следует бояться. На данном этапе все нужно тщательно обосновать, твердо убедиться, что эти деньги будут эффективно использованы в будущем.

(Продолжение на стр. 2)

ТАНЦЕВАТЬ ОТ ПЕЧКИ... ВМЕСТЕ С ДОНОРАМИ

(Начало на стр. 1)

Комментируя выступление директора, Ян Даунинг сказал:

— Мы приветствуем, что вы объединили средства в одно целое. Нас это тоже прежде беспокоило. Мы знали об имеющихся сложностях во взаимоотношениях разных направлений. Объединить все в одно целое — это правильный подход. Вы оказались в хяземи ситуации.

Международные эксперты задавали хозяевам много вопросов и получали четкие ответы не только в зале заседаний но и непосредственно на объектах. Они имели возможность познакомиться с ходом работ по подготовке к снятию с эксплуатации станции, посетили смотровой павильон "Укрытия", промышленно-отопительную котельную, построенную по совместному украинско-американскому проекту, и строительные площадки объектов инфраструктуры, сооружение которых финансируется международным сообществом и Украиной. Напомним читателям, что сейчас на Чернобыльской площадке осуществляются следующие международные проекты:

План осуществления мероприятий на объекте "Укрытие" (SIP), финансируемый Чернобыльским фондом "Укрытие" Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР). Бюджет проекта — 758 млн. долларов, в т.ч. вклад доноров — 708 млн. долларов, Украины — 50 млн. долларов.

Проект повышения безопасности (строительство хранилища отработавшего ядерного топлива (ХОЯТ-2) и завода по переработке жидких радиоактивных отходов (ЗПЖРО), финансируемый Счетом ядерной безопасности ЕБРР. Бюджет проекта — 119,6 млн. евро, в т.ч. вклад доноров — 110,6 млн. евро, Украины — 9 млн. евро.

Промышленный комплекс по обращению с твердыми радиоактивными отходами (ПКОТРО), сооружение которого финансируется Комиссией Европейского Сообщества. Бюджет — 40,8 млн. евро и 2 млн. долларов, в т.ч. вклад доноров — 40,8 млн. евро, Украины — 2 млн. долларов.

Общий объем международной технической помощи в ближайшие 7 лет составит около 1 млрд. долларов.

Первый заместитель директора ГСП ЧАЭС Вячеслав Фомин, поделившийся впечатлениями о визите экспертов, высказал уверенность в том, что общение сторон было тесным и плодотворным. Особо он отметил важное обстоятельство: обсуждение вопросов было очень открытым. Среди главных проблем, которые интересуют доноров, — налогообложение средств, поступающих в Украину для международной технической помощи, внедрение рекомендаций аудита по структуре группы управления проектом SIP, проведение работы в Кабинете Министров Украины в порядке реализации SIP. Также обсуждался вопрос реального определения по проектам, которые ведутся на "Укрытии", с тем чтобы не создавать тяжелой финансовой ситуации. Почему? Да потому, что неправильная оценка проектов приводит к задержкам и увеличению объемов финансирования, как это имело место на строительстве ХОЯТ-2 и заводов.

— Думаю, что перелом в реализации SIP, происходящий в этом году, наконец-то завершится, — говорит господин Фомин. — И работа пойдет в нормальном русле. Ожидает, что до конца года подпишем новую поправку с консультантом в контракте и начнем работать в русле действительно лучшей международной практики. Назрела задача группе управления проектом, консультантам, которые приступят к работе в декабре (с учетом выводов аудита), пересмотреть логику осуществления

SIP. На первое место выходит конфейнмент. Это та печка, от которой необходимо плясать и с учетом которой надо осуществлять все работы, выполняемые в рамках SIP. Скорее всего будет пересмотрена программа закупок по SIP, потому что оценка бюджета проектов была выполнена 4 — 5 лет назад, и сейчас, с учетом того, что цены на материалы и оборудование растут, необходимо вносить коррективы. Также будут внесены изменения в структуру ГУП.

— У нас есть деньги, — продолжает Фомин, — и мы требуем от подрядчиков увеличения темпов строительных работ по тем объектам, которые финансируем за счет ядерного фонда, за счет тех средств, которые нам выделены из резервного фонда Кабинета Украины, за счет строчки в бюджете, предусматривающей капитальные вложения в SIP. К сожалению, на эксплуатацию "Укрытия" было мало денег, мало дают и на следующий год. В 2003 году предусмотренных 26 млн. гривен хватит только на зарплату персонала "Укрытия". Но мы надеемся: за счет объединения строчек в бюджете и того, что все финансирование будет вестись через Минтопэнерго, у нас сложится нормальная ситуация.

Во время общения с экспертами "большой семерки" удалось затронуть острые проблемы снятия с эксплуатации.

Не хватает финансирования из госбюджета на ряд работ, необходимых для выполнения международных обязательств. Например, по ХОЯТ-2 — это вопросы сертификации, необходима проработка вопросов, связанных с обратной выгрузкой хранилища, не решен до конца вопрос обращения с дефектным ядерным топливом.

— Также было доведено наше мнение о ситуации, сложившейся на работах по выведению с эксплуатации. Акцентировалось внимание на необходимости вывода значительной части персо-

нала станции в Славутич. Для того, чтобы эту задачу выполнить, необходимы капитальные инвестиции. Эти инвестиции, по нашим расчетам, могут окупиться в течение трех-четырех лет, и в дальнейшем бюджет Украины не будет нести дополнительных расходов, связанных с пребыванием и работой персонала в зоне, — говорит господин Фомин.

Участники встречи выразили экспертам свою обеспокоенность тем фактом, что на ЧАЭС, к сожалению, нет международного фонда по снятию с эксплуатации. Хотя попытки создать его предпринимались. Подобный фонд, например, сейчас действует для Игналинской АЭС в Литве. В вопросах снятия Чернобыльской станции пришлось перейти на уровень двухсторонних контактов с Европейской Комиссией, департаментом энергетики США, департаментом торговли и промышленности Великобритании.

— Раз не создан международный фонд закрытия — будем работать на двухсторонней основе, и лидирующую роль в этом процессе сохранит ЧАЭС, — комментирует Вячеслав Вениаминович. — У нас уже наработан определенный опыт работы по так называемой проектно ориентированной структуре, когда назначается руководитель и ведется конкретная работа. Такой опыт воплощения западной методики на станции уже имеют 100 — 150 специалистов, и его надо развивать.

Важное место во встречах с экспертами занимал вопрос налогообложения средств, выделяемых на международную техническую помощь.

— Это вопрос с бородой, — вносит ясность Фомин. — Возник еще до начала строительства ХОЯТ-2. Обсуждается он с 1999 года. Но наконец-то проект закона прошел и министерства, и Кабинет Министров, и налоговую администрацию. Было поручение Президента страны по этому поводу. Сейчас работаем с Верхов-

ной Радой. Состоится заседание за "круглым столом" депутатов и представителей посольств стран "большой семерки". Надеемся, что это поможет завершить работу по данному вопросу. Потому что ситуация становится критической не только в части выполнения по SIP, но и по вводу ХОЯТ-2, завода по переработке жидких радиоактивных отходов. При выполнении крупных работ на сооружении конфейнмента ("Укрытия-2") этот вопрос может приобрести наибольшую остроту. Потому что объемы финансирования там значительные, и могут возникнуть дополнительные расходы, можем потерять конкурентоспособность украинских предприятий. Может даже дойти до того, что песок будет дешевле ввозить из Польши. Это — в принципе обязательство Украины, взятое в соответствии с двумя законами, рамочными соглашениями, соглашением о гранте. Нормальные деловые отношения требуют того, чтобы обязательства, взятые одной из сторон, обязательно выполнялись.

Последний комментарий дополняет рассказ постоянного представителя Президента Украины на ЧАЭС Александра Антропова.

— На днях состоялось заседание Комитета Верховной Рады Украины по вопросам финансов и банковской деятельности. Этот комитет является основным при рассмотрении закона о ставках НДС для международной технической помощи. Очень долго выработывали позицию. Позиция такова, чтобы исключить возможность схем, через которые отмывались бы деньги. Если просто освободить от налоговых выплат на всех уровнях, начиная от выполнения работ, стоимости использованных материалов и конечная потребленной энергией, сырьем, топливом, то проконтролировать оптимальные затраты на всех этапах практически невозможно. Поэтому было предложение налоговой администрации ввести механизм ос-

вобождения через нулевую ставку. Три года понадобилось для того, чтобы понять это на уровне налоговиков, Минтруда и Минэкономики. Под давлением Президента это предложение довольно быстро прошло через Кабинет. И сейчас оно остановилось именно в этом комитете ВР.

К сожалению, на мой взгляд, ряд депутатов просто не желает слышать об этой проблеме и не стремится услышать объяснения за столом переговоров.

Вопрос очень сложный. Он поднимался представителями стран-доноров в этот приезд. Он обсуждался в профильном комитете ВР. В очередной раз будет обсуждаться в Администрации Президента. Думаю, придется еще очень долго работать. По всей видимости, мы попросим подключиться и Евробанк, и экспертов стран-доноров, устроим несколько семинаров и совещаний, чтобы сблизить позиции и принять в конце концов поправки к двум украинским законам — о налогообложении прибыли предприятий и о налоге на добавленную стоимость.

— У нас есть поддержка в Комитетах Верховной Рады по топливно-энергетическому комплексу и чернобыльскому проблемам, нас поддерживают многие народные депутаты, независимо от их партийной принадлежности. Но нет поминания в основном комитете по данной проблеме. Только при достижении понимания вопрос будет вынесен на заседание ВР, — заключил господин Антропов.

Одним словом, есть проблемы, понятные и близкие донорам, но волокита в отдельных вопросах может вызвать только недоумение. И если уж танцевать от печки приоритетов, то лучше не поддужую дудку.

Виктор КАПУСТА