

Інформація про роботу, проведену прокуратурою міста Славутич у 2013 році

Одним із визначальних принципів організації та діяльності органів прокуратури України, спрямованим на зміцнення законності, запобігання злочинності, підвищення рівня правосвідомості населення та формування у суспільстві об'єктивної думки щодо виконання прокуратурою визначених законом завдань і функцій, є принцип гласності.

З метою реалізації вказаного принципу в діяльності прокуратури міста Славутич, інформування органів влади, громадськості про стан законності та заходи щодо її зміцнення, керуючись п. 2.1 наказу Генерального прокурора України «Про організацію роботи органів прокуратури України з реалізації принципу гласності» №11 від 14.07.2006 року, надаю інформацію про роботу, проведену прокуратурою міста в 2013 році.

1. Підтримання державного обвинувачення в суді

Підтримання державного обвинувачення є однією з найважливіших конституційних функцій прокуратури. Кримінально-процесуальний кодекс України 2012 року визначає державне обвинувачення як процесуальну діяльність прокурора, що полягає в доведенні перед судом обвинувачення з метою забезпечення кримінальної відповідальності особи, яка вчинила кримінальне правопорушення. Зазначена робота вимагає обізнаності державного обвинувача з матеріальними та процесуальними нормами законодавства, професіоналізму та належного рівня підготовки до участі в розгляді кожного кримінального провадження.

Упродовж 2013 року працівниками прокуратури міста Славутич забезпечено 87 випадків участі в розгляді кримінальних проваджень Славутицьким міським судом, у тому числі 11 – у підготовчому судовому засіданні (з них 7 на підставі угод: 3 (укладені між прокурором та обвинуваченими) – про визнання винуватості, 4 – про примирення між потерпілими та підозрюваними), 45 – з ухваленням судом обвинувальних вироків та 30 – у розгляді судом питань, пов'язаних з виконанням вироків (в порядку ст. 537 КПК України).

Завдяки активному використанню передбачених законодавством можливостей щодо проведення негласних слідчих (розшукових) дій, у минулому році розкрито 5 кримінальних правопорушень (злочинів), пов'язаних з незаконним придбанням, зберіганням з метою збуту та збутом наркотичних речовин. За результатами судового розгляду кримінальних проваджень зазначеної категорії щодо осіб, які займалися незаконним придбанням, зберіганням з метою збуту та збутом наркотичних речовин винесено обвинувальні вироків з призначенням покарання у вигляді позбавлення волі (чотири роки та одній особі – 6,5 роки позбавлення волі з конфіскацією майна).

Крім того, в минулому році прокуратурою міста Славутич підтримано державне обвинувачення в кримінальному провадженні щодо колишнього начальника Славутицького МВ ГУ МВС України в Київській області, який обвинувачувався у вчиненні кримінального правопорушення (злочину), передбаченого ч. 2 ст. 365 КК України.

2. Нагляд за додержанням і застосуванням законів

Враховуючи положення пункту 9 Перехідних положень Конституції України, прокуратура продовжує ви-

конувати відповідно до чинних законів функції нагляду за додержанням і застосуванням законів.

У 2013 році прокуратурою міста Славутич за результатами перевірок в порядку прокурорського нагляду за додержанням і застосуванням законів щодо захисту прав і свобод громадян та інтересів держави розпочато 1 кримінальне провадження (у зв'язку з безпідставною невиплатою заробітної плати – ч. 1 ст. 175 КК України). У ході досудового розслідування кримінального провадження службова особа, винна у безпідставній невиплаті заробітної плати, здійснила виплату заробітної плати працівникам підприємства (на загальну суму в 71 046,77 грн). За таких обставин, на підставі ч. 3 ст. 175 КК України, прокуратурою до Славутицького міського суду було направлено клопотання про звільнення підозрюваного від кримінальної відповідальності, яке судом було задоволено.

До суду направлено також 2 протоколи про вчинення адміністративних корупційних правопорушень, за результатами розгляду яких до правопорушників застосовано адміністративне стягнення у вигляді штрафу. Із внесених документів прокурорського реагування задоволено із життям заходів 62 подання, з яких: 33 – про конституційні права і свободи громадян, 4 – у сфері охорони навколишнього природного середовища, 12 – у сфері економічних відносин, 3 – про земельні правовідносини, 5 – про виконання рішень судів та інших органів, 3 – за результатами перевірок Закону України «Про звернення громадян».

У результаті розгляду вказаних подань до відповідальності притягнуто 24 посадові особи органів державної виконавчої влади та місцевого самоврядування, в тому числі 8 – органів державного контролю. За документами прокурорського реагування відшкодовано 13 383 тис. грн, із них 226 тис. грн до бюджету, поновлено права 97 осіб (із них 11 – дітей).

В ході проведення перевірок з питань додержання вимог Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції» виявлено порушення вимог вказаного Закону, з огляду на що внесено 2 подання про усунення порушень закону.

За результатами проведених прокуратурою міста Славутич перевірок з питань додержання вимог законодавства про адміністративні правопорушення було внесено та задоволено 9 подань. За актами прокурорського реагування до відповідальності притягнуто 17 посадових осіб органів державної виконавчої влади та місцевого самоврядування, в тому числі чотири посадові особи органів державного контролю.

Найбільше допускається порушень вимог Кодексу України про адміністративні правопорушення при притягненні осіб до адміністративної відповідальності працівниками Славутицького МВ ГУ МВС України в Київській області та державних органів контролю. Працівниками Славутицького МВ допущалися грубі порушення вимог законодавства про адміністративні правопорушення при притягненні до адміністративної відповідальності неповнолітніх.

Одним із пріоритетних напрямків був та залишається нагляд за додержанням і застосуванням законів про

права дітей. У минулому році проведено 16 перевірок у сфері охорони прав дітей, за результатами яких внесено 14 документів прокурорського реагування, притягнуто до відповідальності п'ять посадових осіб органів державної виконавчої влади та місцевого самоврядування (в тому числі одна особа органу державного контролю) та поновлено права 11 дітей.

Разом з тим не вдалося забезпечити належний рівень законності у сфері попередження правопорушень серед дітей, у зв'язку з чим упродовж 12 місяців 2013 року дві неповнолітні особи вчинили шість кримінальних правопорушень (злочинів), у тому числі й рецидив злочинів.

У сфері додержання законодавства про земельні правовідносини проведено 5 перевірок, за результатами яких внесено та задоволено 3 подання, до відповідальності притягнуто одну посадову особу органу державного контролю, за актами прокурорського реагування до бюджету відшкодовано коштів у сумі 226 тис. грн та пред'явлено один позов на загальну суму 44 тис. грн.

За результатами перевірок, проведених з питань додержання законодавства у сфері економічних відносин, внесено та задоволено 12 подань, притягнуто до відповідальності чотири посадові особи органів виконавчої влади та місцевого самоврядування (у тому числі одну посадову особу органу державного контролю), за актами прокурорського реагування відшкодовано 12 177 тис. грн.

Протягом 2013 року прокуратурою міста Славутич неодноразово проводились перевірки додержання вимог законодавства при виконанні рішень судів та інших органів, за результатами яких було внесено та задоволено п'ять подань, притягнуто до відповідальності одну посадову особу органу державного контролю. У ході перевірок з питань додержання вимог Закону України «Про звернення громадян» внесено та задоволено три подання про усунення порушень закону.

3. Представництво інтересів громадянина або держави в суді у випадках, визначених законом

У 2013 році прокуратурою міста Славутич було пред'явлено до суду позовів (заяв) на суму 370 тис. грн, судом задоволено позовів на суму 141 тис. грн, у тому числі до бюджету – 141 тис. грн (за рішеннями, які набрали законної сили) та у зв'язку з добровільним відшкодуванням закрито провадження у справах за позовами на загальну суму 177 тис. грн. Реально виконано рішень суду на суму 1 млн 810 тис. грн, у тому числі про стягнення коштів до бюджету – 1 млн 156 тис. грн.

Працівниками прокуратури міста Славутич прийнято участь у розгляді судом 16 справ у порядку цивільного судочинства (не за позовами прокуратури на захист прав і законних інтересів неповнолітніх).

4. Нагляд за додержанням законів органами, які проводять оперативно-розшукову діяльність, дізнання, досудове слідство

У порядку ст. 36 КПК України процесуальними керівниками у кримінальних провадженнях слідчим надано 80 письмових вказівок (78 – слідчим Славутицького МВ ГУ МВС України в Київській області, 2 – слідчому прокуратури).

Розглянуто та задоволено 3 подання із життям заходів усунення

порушень законів у діяльності органів внутрішніх справ (1 – за фактами порушень, допущених при реєстрації заяв і повідомлень про вчинені кримінальні правопорушення, 2 – у зв'язку з допущеними порушеннями при здійсненні досудового розслідування злочинів); за результатами розгляду вказаних подань до дисциплінарної відповідальності притягнуто вісім працівників органів внутрішніх справ.

У ході нагляду за додержанням законів при здійсненні оперативно-розшукової діяльності перевірено 10 оперативних розшукових справ, надано 2 письмові вказівки відповідно до п. 4 ст. 14 Закону України «Про оперативно-розшукову діяльність», внесено 2 подання, за результатами розгляду яких притягнуто до дисциплінарної відповідальності дві посадові особи органу внутрішніх справ.

5. Нагляд за додержанням законів при виконанні судових рішень у кримінальних справах, а також при застосуванні інших заходів примусового характеру, що пов'язані з обмеженням особистої свободи громадян

У вказаній сфері було внесено та задоволено 6 актів прокурорського реагування, за результатами розгляду яких до дисциплінарної відповідальності притягнуто одного працівника підприємства (установи, організації).

Упродовж 2013 року прокуратурою міста Славутич неодноразово проводились перевірки відповідності кімнат для затриманих та доставлених до чергової частини та ізолятору тимчасового утримання Славутицького МВ ГУ МВС України в Київській області вимогам діючого законодавства України та Європейській конвенції про запобігання катуванням чи нелюдському або такому, що принижує гідність, поводженню чи покаранню.

В ході зазначених перевірок виявлялись порушення вимог національного та міжнародного законодавства в частині відповідності кімнат для затриманих та доставлених до чергової частини та ізолятору тимчасового утримання Славутицького МВ ГУ МВС України в Київській області діючим нормам і стандартам, що в свою чергу унеможливує їх використання в Україні про адміністративні правопорушення, Закону України «Про міліцію» та іншим законодавством (невідповідність КЗД та ІТТ Славутицького МВ ГУ МВС України в Київській області вимогам діючих норм та стандартів зумовлена, зокрема, і неналежним фінансуванням).

6. Розгляд звернень громадян

Упродовж 2013 року прокуратурою міста Славутич було вирішено 188 звернень, із яких задоволено 13, направлено звернень в інші відомства для вирішення – 65, приєднано до матеріалів кримінальних проваджень – 7.

Домінуючими питаннями скарг і звернень, які надійшли до прокуратури на вирішення, є питання щодо захисту та поновлення порушених конституційних прав і свобод громадян (вирішено 63 звернення, з яких 2 задоволено) та з питань досудового розслідування у кримінальних провадженнях (вирішено 61 звернення, з яких задоволено 8).

Із загальної кількості звернень з питань досудового розслідування 17 – скарги на дії слідчих (4 скарги задоволено).

На особистому прийомі громадян у прокуратурі міста Славутич упродовж вказаного періоду прийнято 144 звернень, з яких особисто керівником прокуратури – 47 (у тому числі організовано два виїзні прийоми громадян за місцем їх роботи).

7. Реалізація принципу гласності у діяльності прокуратури міста Славутича

З метою висвітлення діяльності роботи прокуратури міста Славутич протягом 2013 року направлено 3 інформації до Славутицької міської ради, проведено 51 виступ у засобах масової інформації, з них: 26 – розміщено на офіційному сайті прокуратури міста, 9 – на сайті Славутицької міської громади, 6 – висвітлено на регіональному телебаченні – комунальному підприємстві «Міська телерадіокомпанія «Славутич», 8 – опубліковано в друкованих регіональних ЗМІ, 1 – в друкованих центральних ЗМІ.

Насамкінець слід відзначити, що у зв'язку зі змінами в законодавстві, які мали місце в кінці 2012 року, робота органів прокуратури України в 2013 році вимагала докладання значних зусиль, особливо з метою реалізації та практичного застосування норм Кримінально-процесуального кодексу України. За вказаних вище умов у 2013 році прокуратурою міста Славутич направлено до суду 7 угод у кримінальних провадженнях (3 (укладені між прокурором та підозрюваним) – про визнання винуватості, 4 – про примирення між потерпілим та підозрюваним), направлялись до суду клопотання про застосування до осіб нового запобіжного заходу – домашнього арешту, активно була практика проведення негласних слідчих (розшукових) дій, результати яких використовувались як докази в кримінальних провадженнях.

Таким чином, незважаючи на наявність проблемних питань в діяльності прокуратури, спрямування зусиль на розв'язання першочергових завдань в цілому сприяло забезпеченню законності на території міста та належній практичній реалізації правоохоронними органами положень Кримінально-процесуального кодексу України.

З метою підвищення ефективності прокурорської діяльності в цьому році зусилля прокуратури, з урахуванням пріоритетних напрямків у здійсненні прокурорського нагляду, визначених Генеральною прокуратурою України та прокуратурою Київської області на перше півріччя 2014 року, будуть спрямовані на забезпечення практичної реалізації повноважень прокурорів у кримінальному провадженні відповідно до положень

Кримінально-процесуального кодексу та дотримання конституційних прав громадян; запобігання і протидії корупції; додержання прав громадян на оплату праці, соціальне, пенсійне забезпечення; захист прав неповнолітніх, багатодітних сімей, реалізацію прав дітей на освіту, оздоровлення; на захист інтересів держави від неправомірних посягань у бюджетній сфері, у тому числі при закупівлі товарів, робіт і послуг за державні кошти; захист інтересів держави та громадян у сфері використання земельних ресурсів, при вилученні земель, наданні їм у власність і користування, продажу та зміні цільового використання (у тому числі земель міністерства оборони і транспорту); соціальний захист інвалідів, створення гарантованих законодавством умов їх реабілітації.

А. КОТЯШ,
прокурор міста Славутич,
радник юстиції