

Міцна територіальна грумада - основа демократичного суспільства

Володимир МАЙБОЖЕНКО,
голова Київської обласної ради

Сьогодні — День місцевого самоврядування. Його відзначення як державного свята стало даниною визнання розвитку демократичного устрою держави, здатності народу самостійно організувати своє життя і подальший розвиток.

Ця дата обрана не випадково. Саме цього дня, в 1990 році, коли Україна ще перебувала в складі Радянського Союзу, було ухвалено практично перший у нашій новій історії Закон "Про місцеві Ради народних депутатів Української РСР та місцеве самоврядування", на підставі котрого Президент України підписав Указ про щорічне відзначення 7 грудня Дня місцевого самоврядування. По суті, цей закон став першою підвалиною, закладеною в основу майбутньої України, яка, за визначенням Президента України, повинна стати "нацією самоврядних громад". Такий устрій держави відповідає курсу України на інтеграцію у світове співтовариство. Його підтримують майже всі верстви нашого суспільства.

Наявність повноцінного місцевого самоврядування — одна з визначальних рис демократичної, соціальної, правової держави. Саме через цей суспільний інститут найбільш повно реалізується ідея здійснення влади народом, вирішуються важливі питання взаємодії держави з територіальною громадою, особистістю.

Україна має давні традиції місцевого самоврядування у містах і селах. За часів Київської Русі існували такі форми місцевого самоврядування, як віче, територіальні общини. У середні віки до нас з Європи поширюється система міського самоврядування, в основі якої лежали приписи Магдебурзького права.

На жаль, допоки процес становлення місцевого самоврядування держави проходить важко і неоднозначно, далеко не завжди інтереси держави відповідають інтересам конкретної громади.

З одного боку, положення Основного Закону вивели цю гілку влади на рівень одного з провідних інститутів демократичного конституційного ладу, з іншого — вона ще дуже далека від норм Міжнародної хартії про місцеве самоврядування.



Проте, не зважаючи на це, в Київській області є чимало місцевих рад, які, керуючись чинними законами, працюють ефективно, з користю для людей, пом'якшують соціальну напругу в суспільстві. Це особливо важливо, якщо врахувати, що в умовах обмеженості ресурсів держава не може централізовано вирішувати усі існуючі проблеми на місцях.

(Закінчення на 2-й стор.)

Міцна територіальна громада - основа демократичного суспільства

(Закінчення.
Початок на 1-й стор.)

Сьогодні місцеве самоврядування Київщини — це 605 рад різних рівнів, які об'єднують понад 10 тисяч депутатів. Вони — той наш актив, який своєю повсякденною роботою, організаційними діями оновлює картину сіл і міст: займається спорудженням та реконструкцією об'єктів соціальної сфери, введенням нових мереж газота водопостачання, прокладанням і ремонтом доріг місцевого значення, благоустроєм населених пунктів.

Відрядно, що серед депутатів органів місцевого самоврядування регіону є представники всіх основних галузей народногосподарського комплексу — сільсько-го і комунального господарства, промисловості і будівництва, транспорту, банківських установ, навчальних і медичних закладів, місцевих органів виконавчої влади, підприємці.

Крім того, пропорційна система виборів сприяла проходженню до рад Київщини представників різних політичних сил, які отримали найвищий ступінь довіри виборців. А отже, взяли на себе відповідальність за стан справ у містах і районах.

Так, наприклад, у Славутичі проведена роль у формуванні нового демократичного механізму взаємовідносин належить Громадській раді міста, яка працює вже понад 10 років. До створення моделі місцевої демократії, що реалізується через різноманітні форми: громадські збори, муніципальні слухання, засідання Громадської ради з розвитку міста, прями телефіри з представниками міської влади, керівниками підприємств, установ та організацій, ділові ігри, — залучається широке коло соціально активної частини населення Славутича. Це переконує і мобілізує виконавців до зацікавленої і плідної співпраці, сприяє тому, щоб обрана разом стратегія стала часткою життя кожної людини у територіальній громаді.

Крім того, з 2002 року в місті працює Молодіжна рада "Майбутнє Славутича" як окрема громадська сила, здатна на певну відповідальність, виконання обов'язків і реалізацію прав щодо розв'язання проблем молодіжного середовища. Це — виборчий орган учнівського самоврядування (36 депутатів), який представляє інтереси учнівської громади, налагоджує зв'язок з органами місцевого самоврядування, бере участь у плануванні організації життя молоді міста. За прийнятими змінами до регламенту роботи Славутицької міської ради двічі на рік (червень-грудень) відбуваються спільні сесії двох рад. Голо-

ва Молодіжної ради є членом виконавчого комітету з дорадчим голосом.

Основними пріоритетними завданнями депутатського корпусу міської ради щодо соціально-економічного та культурного розвитку міста Переяслава-Хмельницького як у 2007 році, так і на найближчу перспективу залишається залучення інвестицій у провідні галузі економіки міста, розроблення програми залучення інвестицій та євроінтеграції. А глибокий аналіз промислового потенціалу міста, позитивні та негативні чинники, що впливають на його роботу, а також наявність укладених договорів на поставку виробленої продукції дають підстави очікувати, що обсяги промислового виробництва і надалі постійно зростатимуть.

За ініціативи інтелігенції Макарівщини та районної влади з метою відродження духовних традицій українського народу, виховання почуття патріотизму в підростаючого покоління було прийнято рішення про спорудження в центрі селища Макарів пам'ятника відомому українському поету та письменнику Тарасу Григоровичу Шевченку, встановлення пам'ятного знака жертвам голодомору та політичних репресій (замість дерев'яного хреста встановлено гранітний монумент) та пам'ятного знака загиблим односельцям в с. Колонщина. У червні 2007 року за участю губернатора Київської області Віри Іванівни Ульяченко, представників громадськості, засобів масової інформації Київщини відбулося відкриття цих монументів.

Значна увага макарівців приділена організації будівництва меморіального комплексу Данила Туптала (Димитрія Ростовського) — видатного духовного діяча ХУІ-ХУІІІ століть, вірного сина Макарівщини.

Першим іспитом для Баришівської районної ради вирішувати цілком конкретні питання в екологічній сфері постало питання вирубки лісу на території Дернівської сільської ради. Неодноразові звернення громадян села, сільської ради зробили що проблему нагальною, такою, що потребує термінового вирішення, і я вважаю, що районна рада змусила відповідних керівників діяти виважено, враховуючи інтереси місцевої громади. Спільні засідання постійної комісії з питань охорони навколишнього середовища і охорони природи та благоустрою з керівництвом лісгосподарських підприємств з виїздом на місце, висвітлення цього питання в пресі дали свій результат. На даний час всім зрозуміло, що треба лікувати ліс, поновлювати лісові насажден-

ня і склад порід. Але потрібно цю роботу проводити планово, з урахуванням думки місцевої громади. Районна рада в цьому випадку, на мій погляд, зіграла свою роль як орган захисту прав громади району, її інтересів.

Депутатами Васильківської районної ради V скликання рішуче переглянуто бюджетну політику в районі. Бюджет Васильківського району, прийнятий на сесії районної ради на 2007 рік, — це бюджет розвитку, а не бюджет проїдання. Зокрема, затвердили в складі видатків районного бюджету кошти на реалізацію місцевих програм на загальну суму 889,7 тисячі гривень. Виділені кошти в сумі 300 тисяч гривень на розробку проектно-кошторисної документації для будівництва нового пологового будинку Васильківської центральної районної лікарні. На сесії ради прийнято рішення про надання в оренду частини приміщення ТОВ "Гудлук", що дало змогу відкрити перший у столичній області гемодіалітичний центр для надання допомоги хворим з хронічною та гострою нирковою недостатністю. В районі 22 чоловіки потребують лікування в такому закладі. Виділені кошти для зведення двох перших будинків так званого соціального житла. Зокрема, в селі Тростинка та Яцьки планується будівництво житла для сімей лікарів та вчителів. На дане житло з районного бюджету виділено кошти в розмірі 200 тисяч гривень.

Значні перетворення в соціально-економічній сфері Васильківського району — це все запорука міцної влади в районі та спільності дій районної ради та адміністрації. За основними критеріями район зайняв перше місце в області. Вже кілька місяців середня заробітна плата у районі становить понад 1000 гривень. Не кожен район може похвалитися такими здобутками. Протягом тривалого часу вдається уникнути заборгованості із заробітної плати. Перевиконання районного бюджету за дев'ять місяців становить близько 9 мільйонів гривень. Це дає можливість направити більше коштів на фундаментальні галузі: освіту, охорону здоров'я, культуру, житлово-комунальне господарство.

Перші кроки Вишгородська районна рада з метою запобігання непрозорого надання земельних ділянок вже зробила. На сесії районної ради прийнято рішення "Про Положення про порядок проведення земельних аукціонів та конкурсів на території Вишгородського району". Ці Положення оприлюднені в районній газеті "Слово".

Гадаю, що прийняття такого

рішення районною радою є цікавим для всіх "гравців" на ринку земельних відносин. І хоч між органами місцевого самоврядування не існує вертикалі підпорядкування, обласна рада прагне до тісної і конструктивної співпраці з керівниками районного і міського рівня, а також постійно намагається підняти авторитет керівника сільської-громади, надаючи йому, як кажуть, моральну та матеріальну допомогу.

Одним із пріоритетних завдань Київської обласної ради залишається контроль за використанням бюджетних коштів. Так, за 9 місяців 2007 року доходи обласного бюджету виконані в сумі 1290564,8 тисячі гривень, що становить 70,2 відсотка до уточненого плану на рік, у тому числі доходи загального фонду виконані в сумі 1032539,0 тисяч гривень, що становить 69,1 відсотка річних показників з урахуванням внесених змін.

За цей же період до загального фонду обласного бюджету надійшло 287311,8 тисячі гривень власних і закріплених доходів, що становить 95,5 відсотка до розрахункових показників, доведених Міністерством фінансів України на рік, 85,0 відсотка до затверджених призначень на рік та 111 відсотків до затверджених показників. У порівнянні з відповідним періодом минулого року, надходження зазначених доходів зросли на 116626,9 тисячі гривень, або на 40,6 відсотка.

Закріплені доходи, визначені Міністерством фінансів України на поточний рік, виконані на 135,2 відсотка. При плані 207091,2 тисячі гривень фактично за звітний період надійшло 279987,3 тисячі гривень.

Відмічається позитивна динаміка надходжень орендної плати за землю. У порівнянні з відповідним періодом минулого року ці надходження збільшилися на 40,7 відсотка, що свідчить про активізацію роботи місцевих органів влади та місцевого самоврядування щодо перегляду ставок орендної плати, проведення грошової оцінки земель, тощо.

Решта податків (плата за ліцензії, єдиний податок для суб'єктів малого підприємництва, податок на прибуток підприємств обласної власності та інші) забезпечують надходження в межах 10,0 відсотків від обсягу власних і закріплених доходів.

На виплату державної соціальної допомоги на дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, грошового забезпечення батькам — вихователям та прийомним батькам за надання соціальних послуг у дитячих будинках та прийомних сім'ях за принципом "гроші ходять за ди-

тиною" надійшло 2,6 мільйона гривень, що складає 68,4 відсотка річних призначень, на проведення експерименту в області.

У видатках обласного бюджету кошти, що передаються із загального фонду бюджету до бюджету розвитку та використовуються на капітальні вкладення, з урахуванням субвенцій з державного бюджету, передбачені в сумі 132935,3 тисячі гривень, за дев'ять місяців поточного року на зазначені цілі передано 76134,1 тисячі гривень.

Місцеве самоврядування — складний суспільний інститут, на розвиток якого впливає багато факторів. Деякі з них прискорюють цей процес, інші ж, навпаки, — сповільнюють його. Головне ж для нас — люди як з великим досвідом управлінської роботи, так і ті, хто його лише накопичує. І я глибоко переконаний, що професійні і моральні якості, високий рівень відповідальності за майбутнє рідного краю дозволять кожному з нас успішно взяти на себе всю відповідальність за вирішення проблем місцевого розвитку.

У статті 5 Конституції України закріплено, що "носієм суверенітету і єдиним джерелом влади в Україні є народ". І тільки він "здійснює владу безпосередньо і через органи державної влади та органи місцевого самоврядування". І сьогодні право розпоряджатися власною долею належить територіальним громадам. Виходячи з реалій сьогодення, необхідно зробити три речі, які б дозволили інтегрувати владні повноваження з центру до регіонів. По-перше, надати конституційну можливість обласним та районним радам формувати свої виконавчі комітети, щоб вони мали всю повноту виконавчої влади. По-друге, переглянути Податковий кодекс і левову частину податків, які виплачує малий та середній бізнес, залишити у розпорядженні місцевих рад. Лише тоді вони матимуть реальні важелі впливу на кадрову та фінансову політику, зможуть забезпечити потужний розвиток регіонів. І по-третє... Нам потрібно поповнювати кадровий потенціал місцевого самоврядування високоосвіченими, ініціативними, чесними, патріотично налаштованими, відданими справі працівниками, здатними брати на себе тягар відповідальності перед громадою, перед виборцями.

У день професійного свята бажаю всім міцного здоров'я, щастя, добра, наснаги та енергії, нових здобутків на ниві зміцнення державності. Сподіваюсь, що це свято додасть кожному з нас настроя, надихатиме на нові звершення задля розвитку Київщини і всієї України!